

青海省人民政府 印发关于在全省开展“证照分离”改革试点 实施方案的通知

青政〔2018〕38号

各市、自治州人民政府，省政府各委、办、厅、局：

现将《关于在全省开展“证照分离”改革试点的实施方案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

青海省人民政府
2018年5月5日

关于在全省开展“证照分离”改革试点的 实施方案

为认真贯彻落实《国务院关于在更大范围推进“证照分离”改革试点工作的意见》（国发〔2017〕45号，以下简称《意见》），积极借鉴上海市浦东新区行政审批制度改革成功经验，持续推进营商环境便利化，现就在全省开展“证照分离”改革试点工作制定如下实施方案，请认真组织实施。

一、总体要求

在全省开展“证照分离”改革试点工作坚持以党的十九大精神为指导，认真贯彻落实党中央、国务院深化商事制度改革的重大决策部署，通过复制上海市浦东新区行政审批事项清理取消、改为备案、实行告知承诺制以及提高透明度和可预期性等措施，改革相关行政审批事项的现行管理方式，规范透明行政审批条件，建立完善

事中事后监管机制，有效破解“办照容易办证难”“准入不准营”等突出问题，不断降低市场主体创设的制度性交易成本，持续激发创新创业活力。

二、试点范围

（一）试点地区。按照《意见》中“经省级人民政府批准后，各地有条件的国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区、国家级经济技术开发区、国家级新区，从实际出发复制推广上海市浦东新区‘证照分离’改革的具体做法”的要求，在西宁经济技术开发区、青海高新技术产业开发区、格尔木昆仑经济技术开发区3个国家级开发区开展“证照分离”改革试点工作。

（二）试点时间。2018年5月至2018年12月。

三、主要任务

(一) 清理规范各类行政审批事项。对照上海市浦东新区 116 项行政审批等事项,对全省行政审批事项进行梳理,确定“证照分离”改革试点涉及的行政审批等事项,按照取消、改为备案、实行告知承诺制、提高透明度和严格准入管理五种方式,形成《青海省“证照分离”改革试点事项清单》,明确审批部门、审批流程、办理时限、管理方式等内容,并实行动态管理。对“证照分离”改革试点涉及取消、改为备案、实行告知承诺制、提高透明度和严格准入管理的行政审批等事项,相关行政审批部门、行业主管部门要全面加强行业规范建设,制定明确具体的行业经营标准并全面公开,督促市场主体对照标准进行备案或实行告知承诺。其中,对改为备案的事项,制定备案管理办法,逐项明确备案要件、示范文本;对实行告知承诺制的事项,逐项制定告知承诺书,明确告知办理具体行政审批事项的依据、程序、条件以及需要提交的材料等内容,由申请人向行政审批部门按规范性承诺书做出相关承诺;对涉及提高透明度和可预期性的事项,逐项研究优化办事流程、取消自由裁量空间、提高工作效率的具体措施办法,并积极探索推进并联审批、证照联办等便利化措施,为市场主体提供高效服务。

(二) 改革行政审批事项管理方式。复制上海市浦东新区“证照分离”改革试点做法,对我省涉及“证照分离”改革试点的行政审批事项,按五种措施改革原有管理方式。一是取消文化新闻出版等 4 个部门的出版物出租经营备案等 5 项行政审批事项,实行行业自律管理,允许企业直接开展相关经营活动。二是将食品药品监管部门的小型餐饮经营许可等 2 项行政审批事项改为备案,企业将相关材料报送政府有关部门后,即可开展相关经营活动,相关部门不再对备案材料进行核准或许可。三是将广电等 9 个部门的电影放映单位设立审批等 23 项行政审批事项由审批改为告知承诺制,企业承诺符合审批条件并提交有关材料,即可办理相关审批事项。申请人达

到法定许可条件后,即可从事被许可行为。四是对交通运输等 17 个部门的国内水路运输业务经营审批等 33 项行政审批事项,提升透明度和可预期性,全面公开行政审批事项目录和程序,明晰具体受理条件和办理标准,列明审查要求和时限,实行行政审批事项标准化、透明化管理。五是对商务等 11 个部门的设立典当行及分支机构等 33 项行政审批事项,由行政审批部门按照《行政许可法》等法律、行政法规和规章规定,从严从细审查行政审批申请,明确行政审批时限,实行严格准入监管。在“证照分离”改革试点的行政审批等事项中,涉及工商登记前置审批事项的,一律凭前置审批文件或许可证办理营业执照;涉及工商登记后置审批事项的,工商部门严格落实“双告知”制度,行政审批部门强化跟踪管理,督促市场主体办理相关审批或许可后,开展相关生产经营活动。

(三) 完善事中事后监管机制。按照“谁审批谁监管、谁主管谁监管”的原则要求,积极构建分工负责、部门协同、社会共治、联合惩戒的事中事后监管格局,着力强化事中事后监管工作,切实加大违法违规行为惩戒力度,有效维护公平竞争的市场环境。一是健全事中事后监管制度。对试点事项,要从对市场主体的审批监管转变为合规监管,逐项制定监管措施,落实监管责任。要创新监管方式,通过抽查、指导行业协会自查、信用评级等措施,督促指导企业严格执行行业规范,守法、守规、守信经营;对于取消审批或审批改为备案、实行告知承诺制等事项,要逐项细化自律准则和标准,强化日常监管,做到放开准入和严格监管相结合,确保无缝衔接、不留死角。二是完善协同监管机制。充分运用大数据等现代信息技术,不断探索创新事中事后监管机制体制,提高监管效率,积极解决多头执法、重复执法问题。有效利用全国信用信息共享平台(青海)、国家企业信用信息公示系统,加强大数据采集、开放、分析应用,实现智能化监管。进一步完善企业信息公示制度、公示信息抽查制度、完善企业经营异常名录制度和严重违法企业

名单制度，加强跨部门联动响应，依法实施限制或禁止惩戒措施，构建“一处违法、处处受限”的联合惩戒机制。稳步推进跨部门“双随机、一公开”联合抽查工作，打造新型综合监管模式，有效实现监管风险的发现、分类和管控。三是构建社会共治格局。推进监管执法信息公开，畅通公众知情和参与渠道，形成公众参与监督的激励机制。充分发挥新闻媒体作用，强化舆论监督。积极发挥会计师事务所、律师事务所、公证机构、检验检测认证机构等专业服务机构的监督作用。培育壮大行业组织，发挥行业自律和规范的引导作用，积极推进企业自律、行业自治、社会监督、政府监管的社会共治体系建设。

(四) 推进信息共享和业务协同。充分挖掘“互联网+政务服务”在方便市场主体和群众办事创业、事中事后监管等方面的积极作用，打通信息孤岛和数据烟囱，强化跨部门、跨区域、跨层级信息网络建设，加快推进网络互联、数据互换、信息归集和业务协同。一是针对行政审批事项申报材料重复提交、重复审查、重复证明等问题，推进公安、民政、编制、工商部门网络互联，实现公民、企事业单位和社会组织基本信息共享共用，推动部门间涉企相同材料一次提交、相同信息一次采集、相同证明一次审查，让信息多跑路、群众少跑腿。二是进一步完善全国信用信息共享平台（青海）、国家企业信用信息公示系统（青海）等统一数据共享交换平台，推进部门间市场主体基础信息和相关信用信息互通共享，按照“谁产生、谁提供、谁负责”的要求，落实涉企信息归集制度，将涉企登记备案、行政审批、行政处罚、司法协助、消费维权以及相关信用信息等及时、准确归集到全国信用信息共享平台（青海）、国家企业信用信息公示系统（青海）中市场主体名下，实现涉企信息及时接收、双向反馈、集中公示。三是

以涉企信息为重点，积极探索双告知、双反馈、双跟踪、双随机、双评估、双公示等“六个双”监管模式，建立登记注册、行政审批、行业监管等相互衔接、相对完整、互通互认的监管闭环和监管制度，推动实

现网络互联、信息共享、联合惩戒等业务协同，提高监管效率，降低监管成本，维护良好市场秩序。

(五) 统筹推进“证照分离”和“多证合一”改革。按照能整合的尽量整合、能简化的尽量简化、该减掉的坚决减掉的原则，在条件成熟后，将“证照分离”改革后属于信息采集、记载公示和管理备查类的各种证照进一步整合到营业执照上，实行“多证合一、一照一码”，持续降低市场主体创设的制度性交易成本。

四、责任分工

(一) 推进行政审批事项规范化管理。省编办要进一步完善《青海省“证照分离”改革试点事项清单》（见附件），明确审批事项实施机关、改革方式、许可条件、办理流程、提交材料等内容（5月20日前完成）；根据国务院和省政府取消、改为备案的决定，实施动态管理（持续推进）；针对取消、改为备案等事项，调整公布试点开发区工商登记前置和后置审批事项（5月20日前完成）。省级各行政审批部门、行业主管部门对照改革试点事项，依法依规逐项制定自律准则、行业规范、经营标准、备案办法、告知承诺书及优化流程的办法措施，推进办事条件统一、经营标准统一、审批流程统一，实行政审批等事项的标准化、规范化、透明化管理（5月30日前完成）。

(二) 强化事中事后监管工作。省级行政审批部门、行业主管部门按照“谁审批谁监管、谁主管谁监管”的原则，对我省96项改革事项逐项制定事中事后监管办法，厘清监管职责，创新监管机制，建立健全联动响应、联合惩戒等监管机制（5月25日前完成），加强对试点开发区市场主体的事中事后监管工作（持续推进）。省政府法制办依法对相关行政审批部门制定的监管措施等进行合法性审查，确保“证照分离”改革试点工作依法推进（5月30日前完成）。省工商局进一步完善企业信用信息公示制度、公示信息抽查制度、经营异常名录、严重违法企业名单等，构建“一处违法、处处受限”的工作格局。加

快推进涵盖全省行政执法机关的行政执法人员名录库和随机抽查事项清单“两单一库”建设，并实行动态管理，为稳步实施跨部门“双随机”抽查提供保障（5月20日前完成）。按照不同层级，进一步梳理核实工商登记后置审批事项实施机关，为严格落实“双告知”工作奠定基础（6月10日前完成）。

（三）推进网络互通和信息共享。省级行政审批部门、行业主管部门按照“多证合一”和“证照分离”改革试点工作的要求，切实加强信息网络建设，积极推进电子政务外网与省工商局、上下级业务主管部门之间以及涉及改革的21个横向部门之间的网络互联互通（5月25日前完成）。推进本系统上下级之间业务操作系统的有效对接，实现上下级之间的业务协同（5月30日前完成）。省发展改革委要加强电子政务外网建设，畅通省、市（州）、县三级纵向电子政务外网和市（州）、县横向部门间的电子政务外网，为“证照分离”改革试点工作提供信息网络支撑（5月30日前完成）。省工商局要统筹推进省级行政审批部门、行业主管部门对国家企业信用信息公示系统青海协同监管平台的有效应用，有条件的部门可以直接通过数据接口方式实现信息共享和数据交换（5月20日前完成）。省发展改革委配合推进省级工商、公安、编制、民政部门之间的网络互联和数据共享，实现公民、企事业单位和社会组织基本信息的共享共用，为身份验证提供规范、准确、实时的信息数据支撑（5月20日前完成）。

（四）升级改造业务管理系统。省级行政审批部门、行业主管部门加大现有业务管理系统的升级改造，为更大范围实现业务协同提供技术支撑（5月20日前完成）。省工商局抓紧完成国家企业信用信息公示系统青海协同监管平台的升级改造，为“证照分离”改革试点工作中的信息共享、联合惩戒、业务协同、“六个双”应用等事中事后监管提供有力支撑（6

月15日前完成）。

五、相关要求

（一）加强组织领导。各试点开发区管委会和各相关部门要充分认识“证照分离”改革试点工作的重要性、复杂性和艰巨性，将该项工作列入重要议事日程，在省商事制度改革领导小组的领导下，明确责任主体，加强组织领导，狠抓工作落实，确保“证照分离”改革试点工作稳步有序推进。要细化分解任务，层层压实责任，确保在规定的时间节点完成各项改革任务。

（二）支持探索创新。各行政审批部门、行业主管部门和市场监管部门要在加强日常监管、实施联合惩戒、推进行业自律、强化社会共治的同时，大胆探索规范提高审批效率和加强事中事后监管的体制机制，积极营造良好营商环境，有效防范化解经济风险。

（三）加强督查督办。各试点开发区管委会要统筹推进本开发区内“证照分离”改革试点工作，及时发现、反映并协调解决试点工作中遇到的问题。省商事制度改革领导小组要加强对“证照分离”改革试点工作落实情况的督促检查，及时发现、总结和推广改革经验，对落实到位、积极作为的典型予以通报表扬，对遇到的问题困难要加强指导、帮助解决，对落实不力、措施不实、成效不明显的试点开发区和部门及时通报，对敷衍塞责、延误改革、刁难市场主体的将严肃问责。

（四）强化宣传培训。各试点开发区管委会和各行政审批部门要严格落实主体责任，采取有效措施，加强行业规范、审批流程、监管制度等的改革培训、宣传解读，及时回应社会关切，积极引导各类市场主体、行业协会、新闻媒体参与改革、支持改革。

附件：青海省“证照分离”改革试点事项清单（96项）

青海省“证照分离”改革试点事项清单（96项）

| 事项名称 | 牵头部门 | 实施机关 | 改革方式 | | | | 备注 |
|----------------------------|------------|--------------|------|------|-----------|------------|----------------------------------|
| | | | 取消审批 | 保留审批 | 式 | | |
| | | | | | 全面实行告知承诺制 | 提高透明度和可预期性 | |
| 1 出版物出租经营备案 | 省文化新闻出版厅 | 县级文化新闻出版主管部门 | √ | | | | |
| 2 因私出入境中介机构资格认定（境外就业、留学除外） | 省公安厅 | 省公安厅 | √ | | | | |
| 3 城市公共交通特许经营许可 | 省交通运输厅 | 县级以上道路运输主管部门 | √ | | | | 上海市名称为“公共汽车和电车客运车辆营运证核发（区县许可事项）” |
| 4 药品广告异地备案 | 省食品药品监督管理局 | 省食品药品监督管理局 | √ | | | | |
| 5 医疗机构放射性药品使用许可（一、二类） | 省食品药品监督管理局 | 省食品药品监督管理局 | √ | | | | |
| 6 首次进口非特殊用途化妆品行政许可 | 省食品药品监督管理局 | 食品药品监管总局 | √ | | | | |
| 7 小型餐饮的经营许可 | 省食品药品监督管理局 | 县级市场监管部门 | √ | | | | 上海市名称为“50平方米以下小型餐饮的经营许可” |

| 事项名称 | 牵头部门 | 实施机关 | 改革方式 | | | | 备注 |
|--|----------|-----------------|------|-----------|------------|--------|----|
| | | | 取消审批 | 全面实行告知承诺制 | 保留审批 | | |
| | | | | | 提高透明度和可预期性 | 强化准入监管 | |
| 8 电影放映单位设立审批 | 省广电局 | 县级广播电视主管部门 | √ | | | | |
| 9 设立外商投资电影院许可 | 省广电局 | 省广电局 | √ | | | | |
| 10 从事出版物零售业务许可 | 省文化新闻出版厅 | 市（州）级文化新闻出版主管部门 | √ | | | | |
| 11 设立从事包装装潢印刷品和其他印刷品印刷经营活动的企业审批（不含商标、票据、保密印刷） | 省文化新闻出版厅 | 市（州）级文化新闻出版主管部门 | √ | | | | |
| 12 印刷业经营者兼营包装装潢和其他印刷品印刷经营活动审批（不含商标、票据、保密印刷） | 省文化新闻出版厅 | 市（州）级文化新闻出版主管部门 | √ | | | | |
| 13 音像制作单位设立审批 | 省文化新闻出版厅 | 省文化新闻出版厅 | √ | | | | |
| 14 电子出版物制作单位设立审批 | 省文化新闻出版厅 | 省文化新闻出版厅 | √ | | | | |

| 事项名称 | 牵头部门 | 实施机关 | 改革方式 | | | | 备注 |
|---|----------|----------|------|-----------|------------|--------|----|
| | | | 取消审批 | 全面实行告知承诺制 | 保留审批 | | |
| | | | | | 提高透明度和可预期性 | 强化准入监管 | |
| | | | | | | | |
| 15 音像制作单位、电子出版物制作单位名称、业务范围，或者兼并、分立审批 | 省文化新闻出版厅 | 省文化新闻出版厅 | √ | | | | |
| 16 从事城市生活垃圾经营性清扫、收集、运输、处理服务审批 | 省住房城乡建设厅 | 省住房城乡建设厅 | √ | | | | |
| 17 保安培训许可证核发 | 省公安厅 | 省公安厅 | √ | | | | |
| 18 公章刻制业特种行业许可证核发 | 省公安厅 | 省公安厅 | √ | | | | |
| 19 典当业特种行业许可证核发 | 省公安厅 | 省公安厅 | √ | | | | |
| 20 旅馆业特种行业许可证核发 | 省公安厅 | 省公安厅 | √ | | | | |
| 21 建筑企业资质申请、升级、增项、变更的许可 | 省住房城乡建设厅 | 省住房城乡建设厅 | √ | | | | |
| 22 房地产开发企业资质核定 | 省住房城乡建设厅 | 省住房城乡建设厅 | √ | | | | |

| 事项名称 | 牵头部门 | 实施机关 | 改革方式 | | | | 备注 |
|---------------------------|------------|--------------|------|--------|-----------|------------|---------------------------------|
| | | | 取消审批 | 审批改为备案 | 保留审批 | | |
| | | | | | 全面实施告知承诺制 | 提高透明度和可预期性 | |
| 23 道路运输站(场)经营业务许可证核发 | 省交通运输厅 | 县级交通运输主管部门 | | √ | | | 上海市名称为“道路运输站(场)经营许可证核发” |
| 24 道路普通货运经营许可 | 省交通运输厅 | 县级交通运输主管部门 | | √ | | | 上海市名称为“道路普通货运经营许可(货运出租、搬运运输除外)” |
| 25 机动车维修经营许可 | 省交通运输厅 | 县级交通运输主管部门 | | √ | | | |
| 26 公共场所卫生许可 | 省卫生计生委 | 市(州)卫生计生主管部门 | | √ | | | |
| 27 中外合作职业技能培训机构设立审批 | 省人力资源社会保障厅 | 省人力资源社会保障厅 | | √ | | | |
| 28 假肢和矫形器(辅助器具)生产装配企业资格认定 | 省民政厅 | 省民政厅 | | √ | | | |
| 29 互联网药品信息服务企业审批 | 省食品药品监督管理局 | 省食品药品监督管理局 | | √ | | | |
| 30 医疗器械广告审查 | 省食品药品监督管理局 | 省食品药品监督管理局 | | √ | | | |

| 事项名称 | 牵头部门 | 实施机关 | 改革方式 | | | | 备注 |
|-------------------------------------|----------|---------------|--------|-----------|------|------------|----|
| | | | 取消审批 | 全面实行告知承诺制 | 保留审批 | 提高透明度和可预期性 | |
| | | | | | | | |
| 31 粮食收购资格认定 | 省发展改革委 | 省发展改革委 | 完全取消审批 | | | √ | |
| 32 食盐定点生产、碘盐加工企业许可 | 省经济和信息化委 | 省经济和信息化委 | | | | √ | |
| 33 国内水路运输业务经营审批 | 省交通运输厅 | 市(州)级水路运输主管部门 | | | | √ | |
| 34 机动车驾驶员培训业务许可证核发 | 省交通运输厅 | 县级交通运输主管部门 | | | | √ | |
| 35 道路旅客运输经营(含客运班线)许可 | 省交通运输厅 | 县级以上交通运输主管部门 | | | | √ | |
| 36 中外合资经营、中外合作经营演出经纪机构设立审批 | 省文化新闻出版厅 | 文化和旅游部 | | | | √ | |
| 37 港、澳投资者在内地投资设立合资、合作、独资经营的演出经纪机构审批 | 省文化新闻出版厅 | 省文化新闻出版厅 | | | | √ | |
| 38 台湾地区投资者在内地投资设立合资、合作经营的演出经纪机构审批 | 省文化新闻出版厅 | 省文化新闻出版厅 | | | | √ | |

| 事项名称 | 牵头部门 | 实施机关 | 改革方式 | | | | 备注 | |
|---------------------------------|----------|--------------|------|-----------|------|------------|----|--------|
| | | | 取消审批 | 全面实行告知承诺制 | 保留审批 | 提高透明度和可预期性 | | |
| | | | | | | | | 强化准入监管 |
| 39 港、澳服务提供者在内地设立互联网上网服务营业场所审批 | 省文化新闻出版厅 | 省文化新闻出版厅 | 取消审批 | 审批改为备案 | 保留审批 | 提高透明度和可预期性 | √ | |
| 40 拍卖企业经营文物拍卖许可 | 省文化新闻出版厅 | 省文化新闻出版厅 | 取消审批 | | | | √ | |
| 41 从事出版物批发业务许可 | 省文化新闻出版厅 | 省文化新闻出版厅 | 取消审批 | | | | √ | |
| 42 歌舞娱乐场所设立审批 | 省文化新闻出版厅 | 县级文化新闻出版主管部门 | 取消审批 | | | | √ | |
| 43 游艺娱乐场所设立审批 | 省文化新闻出版厅 | 县级文化新闻出版主管部门 | 取消审批 | | | | √ | |
| 44 设立中外合资、合作印刷企业和外商独资包装装潢印刷企业审批 | 省文化新闻出版厅 | 省文化新闻出版厅 | 取消审批 | | | | √ | |
| 45 外商投资旅行社业务经营许可 | 省旅游发展委 | 省旅游发展委 | 取消审批 | | | | √ | |
| 46 旅行社业务经营许可 | 省旅游发展委 | 省旅游发展委 | 取消审批 | | | | √ | |
| 47 会计师事务所及分支机构设立审批 | 省财政厅 | 省财政厅 | 取消审批 | | | | √ | |

| 事项名称 | 牵头部门 | 实施机关 | 改革方式 | | | | 备注 |
|------|----------|----------------------|------|-----------|------------|--------------------------------|----|
| | | | 取消审批 | 全面实行告知承诺制 | 提高透明度和可预期性 | 强化准入监管 | |
| | | | | | | | |
| | | | | | 完全取消审批 | 审批改为备案 | |
| 48 | 省财政厅 | 县级以上财政部门 | | √ | | | |
| 49 | 省农牧厅 | 省农牧厅 | | √ | | 上海市名称为“设立饲料添加剂、添加剂预混剂饲料生产企业审批” | |
| 50 | 省卫生计生委 | 省卫生计生委 | | √ | | | |
| 51 | 省卫生计生委 | 省卫生计生委 | | √ | | | |
| 52 | 省国土资源厅 | 省测绘地理信息局 | | √ | | | |
| 53 | 省住房城乡建设厅 | 市(州)、县(市、区)级住房城乡建设部门 | | √ | | | |
| 54 | 省体育局 | 省体育局 | | √ | | | |
| 55 | 省民政厅 | 县级以上民政部门 | | √ | | | |
| 56 | 省公安厅 | 省公安厅 | | √ | | | |
| 57 | 省商务厅 | 省商务厅 | | √ | | | |

| 事项名称 | 牵头部门 | 实施机关 | 改革方式 | | | | 备注 | |
|-------------------------------|-------|-------|--------|--------|-----------|------------|----|--|
| | | | 取消审批 | 保留审批 | 全面实行告知承诺制 | 提高透明度和可预期性 | | 强化准入监管 |
| 58 石油成品油批发经营资格审批（初审） | 省商务厅 | 省商务厅 | 完全取消审批 | 审批改为备案 | 全面实行告知承诺制 | 提高透明度和可预期性 | √ | |
| 59 石油成品油零售经营资格审批 | 省商务厅 | 省商务厅 | | | | | √ | |
| 60 融资性担保机构设立审批 | 省金融办 | 省金融办 | | | | | √ | |
| 61 口岸卫生许可证核发 | 西宁海关 | 西宁海关 | | | | | √ | |
| 62 进出口商品检验检疫鉴定业务的检验许可 | 西宁海关 | 西宁海关 | | | | | √ | |
| 63 保险公司分支机构营业场所变更、省级以下分支机构的设立 | 青海保监局 | 青海保监局 | | | | | √ | 上海市名称为“保险公司变更名称、变更注册资本、变更公司或者分支机构的营业场所、撤销分支机构、公司分立或者合并、修改公司章程、变更出资额占有限责任公司资本总额百分之五以上的股东，或者变更持有股份有限公司股份百分之五以上的股东及保险公司终止（解散、破产）审批” |

| 事项名称 | 牵头部门 | 实施机关 | 改革方式 | | | | 备注 |
|-------------------------|----------|----------------------|--------|--------|-----------|------------|----|
| | | | 取消审批 | 保留审批 | 全面实行告知承诺制 | 提高透明度和可预期性 | |
| 民用爆炸物品销售企业设立许可 | 省经济和信息化委 | 省经济和信息化委 | 完全取消审批 | 审批改为备案 | 强化准入监管 | √ | |
| 民用爆炸物品生产许可 | 省经济和信息化委 | 工业和信息化部 | | | | √ | |
| 道路危险货物运输经营许可 | 省交通运输厅 | 市(州)级交通主管部门 | | | | √ | |
| 户外广告设施设置审批 | 省住房城乡建设厅 | 市(州)或县(市、区)级城市管理主管部门 | | | | √ | |
| 农作物种子、草种、食用菌菌种生产经营许可证核发 | 省农牧厅 | 省农牧厅 | | | | √ | |
| 爆破作业单位许可证核发 | 省公安厅 | 省公安厅 | | | | √ | |
| 制造、销售弩或营业性射击场开设弩射项目审批 | 省公安厅 | 省公安厅 | | | | √ | |
| 设立典当行及分支机构审核 | 省商务厅 | 省商务厅 | | | | √ | |
| 直销企业及其分支机构的设立和变更审批 | 省商务厅 | 商务部 | | | | √ | |

| 事项名称 | 牵头部门 | 实施机关 | 改革方式 | | | | 备注 |
|--------------------------------|----------|----------------|------|-----------|------|--------|----|
| | | | 取消审批 | 全面实行告知承诺制 | 保留审批 | 强化准入监管 | |
| | | | | | | | |
| 73 设立经营性互联网文化单位审批 | 省文化新闻出版厅 | 省文化新闻出版厅 | | | | √ | |
| 74 电影发行单位设立、变更业务范围或者兼并、合并、分立审批 | 省广电局 | 省广电局 | | | | √ | |
| 75 设立广播电视视频点播业务（乙种）许可 | 省广电局 | 县级以上广播电视行政主管部门 | | | | √ | |
| 76 特种设备生产单位许可 | 省质监局 | 省质监局 | | | | √ | |
| 77 特种设备检验检测机构核准 | 省质监局 | 省质监局 | | | | √ | |
| 78 烟花爆竹批发许可 | 省安全监管局 | 省安全监管局 | | | | √ | |
| 79 烟花爆竹零售许可 | 省安全监管局 | 省安全监管局 | | | | √ | |
| 80 危险化学品经营许可证核发 | 省安全监管局 | 省安全监管局 | | | | √ | |
| 81 危险化学品生产企业安全许可证核发 | 省安全监管局 | 省安全监管局 | | | | √ | |

| 事项名称 | 牵头部门 | 实施机关 | 改革方式 | | | | 备注 |
|--|------------|--------------|------|------|-----------|------------|----|
| | | | 取消审批 | 保留审批 | 全面实行告知承诺制 | 提高透明度和可预期性 | |
| 82 危险化学品安全使用许可证核发 | 省安全监管局 | 市(州)安全生产监管部门 | | | | | √ |
| 83 新建、改建、扩建生产、储存危险化学品(包括使用长输管道输送危险化学品)建设项目安全条件审查 | 省安全监管局 | 省安全监管局 | | | | | √ |
| 84 化妆品生产许可证核发 | 省食品药品监督管理局 | 省食品药品监督管理局 | | | | | √ |
| 85 食品生产许可(保健食品、特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方食品除外) | 省食品药品监督管理局 | 县级以上市场监管部门 | | | | | √ |
| 86 食品经营许可证 | 省食品药品监督管理局 | 县级以上市场监管部门 | | | | | √ |
| 87 开办药品生产企业审批 | 省食品药品监督管理局 | 省食品药品监督管理局 | | | | | √ |
| 88 开办药品经营企业审批(批发、零售连锁企业) | 省食品药品监督管理局 | 省食品药品监督管理局 | | | | | √ |

| 事项名称 | 牵头部门 | 实施机关 | 改革方式 | | | | 备注 |
|---------------------------------------|------------|-------------|------|-----------|------|--------|----|
| | | | 取消审批 | 全面实行告知承诺制 | 保留审批 | 强化准入监管 | |
| | | | | | | | |
| 89 第二类医疗器械产品注册 | 省食品药品监督管理局 | 省食品药品监督管理局 | | | | √ | |
| 90 第二、三类医疗器械生产许可证核发 | 省食品药品监督管理局 | 省食品药品监督管理局 | | | | √ | |
| 91 开办药品零售企业许可 | 省食品药品监督管理局 | 县级以上市场监管部门 | | | | √ | |
| 92 第三类医疗器械经营许可（第三方物流除外） | 省食品药品监督管理局 | 省食品药品监督管理局 | | | | √ | |
| 93 第三类医疗器械经营许可（第三方物流） | 省食品药品监督管理局 | 设区的市级市场监管部门 | | | | √ | |
| 94 食品生产许可（保健食品、特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方食品） | 省食品药品监督管理局 | 省食品药品监督管理局 | | | | √ | |
| 95 医疗机构放射性药品使用许可（三、四类） | 省食品药品监督管理局 | 省食品药品监督管理局 | | | | √ | |
| 96 新药生产和上市许可 | 省食品药品监督管理局 | 市场监督管理总局 | | | | √ | |

青海省人民政府办公厅 转发省国土资源厅关于青海省2018年 地质灾害防灾预案的通知

青政办〔2018〕58号

各市、自治州人民政府，省政府各委、办、厅、局：

省国土资源厅《青海省2018年地质灾害防灾预案》已经省政府同意，现转发给你们，请认真遵照执行。

青海省人民政府办公厅

2018年4月29日

青海省2018年地质灾害防灾预案

省国土资源厅

为做好2018年全省地质灾害防治工作，最大限度避免和减轻地质灾害造成的损失，维护人民群众生命和财产安全，促进经济和社会可持续发展，根据《地质灾害防治条例》《青海省地质环境保护办法》等有关规定，结合全省地质灾害重大隐患分布情况，特制定本预案。

一、2018年地质灾害引发因素和态势预测

(一) 引发因素。强降水及流水侵蚀仍是引发突发性地质灾害的主要因素，特别是引发泥石流灾害的最重要自然因素。不合理的人为活动，如工程建设切坡、开挖、人饮工程渗漏、村(居)民傍山沿沟建房、取土均是引发崩塌、滑坡等地质灾害的重要因素。近年来我省地震活跃，相应因地震引发的崩塌、滑坡地质灾害也在增多。随着全球气候变暖，青藏高原增温显著，极端天气增多，降水增多、且区域性差异明显，冻土退化，引发的冻融灾害等增多。

(二) 降水预测分析。据省气象局2018年(1—12月)度气候趋势预测，降水量与历年同期相比，柴达木盆地西北部至唐古拉地区、玉树

西部偏少1—3成，省内其余地区偏多1—3成。

春季(3—5月)，降水量与历年同期相比，黄南州偏多2—3成，海北州、海南州、西宁市、海东市、果洛州、称多县偏多1—2成，省内其余地区偏少1—4成。

夏季(6—8月)，降水量与历年同期相比，柴达木盆地中东部、海北州、海南州偏多2—4成，省内其余地区偏少1—2成。

秋季(9—10月)，降水量与历年同期相比，海西州东部、海北州、海南州、西宁市、海东市、黄南州、果洛州、玉树州东部偏多1—3成，省内其余地区偏少1—3成。

前冬(11—12月)，降水量与历年同期相比，柴达木盆地、环湖地区、东部农业区降水偏多2—3成，青南牧区大部偏少1—2成。

(三) 地质灾害态势预测。据今年全省降水趋势及1990—2017年突发性地质灾害资料统计分析，预计今年60%左右的地质灾害仍发生在6—9月份。3—5月春季，海东市、西宁市、黄南州、海北州及海南州因降水引发的地质灾害可

能性较大,我省东部地区因冰雪冻融,春灌及渠道渗漏等人为活动引发地质灾害的可能性较大;6—8月,海北州、海南州因降水引发地质灾害的可能性较大,期间全省受极端气候影响引发的局部强降水及人为切坡建房、人饮工程等人类工程活动诱发地质灾害的可能性较大;9—10月,海北州、海南州、西宁市、海东市、黄南州、果洛州、玉树州因降水引发地质灾害的可能性较大。预计2018年地质灾害发生数量较多年均值有所增加(1991年—2017年地质灾害平均25.2起)。

二、2018年地质灾害类型及重点防范的时期、区域和对象

(一)地质灾害类型。预计2018年地质灾害以崩塌、滑坡、泥石流等突发性地质灾害为主。

(二)地质灾害重点防范时期。我省地质灾害发生受降雨影响明显,大部分地质灾害发生在汛期,特别是出现强降雨时,滑坡、崩塌、泥石流灾害明显增多。受人类工程活动引发地质灾害发生的时间具有不确定性。因此我省地质灾害防范以汛期为主。

(三)地质灾害重点防范区域。2018年可能发生地质灾害的重点地区主要为:西宁市区及大通、湟中、湟源3县,海东市乐都、平安2区和互助、民和、化隆、循化4县,海南州共和、贵德、贵南、兴海、同德5县,海北州门源、祁连2县,玉树州玉树、杂多2县(市),果洛州玛沁县,黄南州同仁、尖扎2县。

(四)重大地质灾害隐患点(段)。根据2017年排查结果,确定2018年全省重大地质灾害隐患点(段)共计176处,分布地区为:西宁市46处、海东市75处、海西州1处、海南州11处、海北州10处、玉树州9处、果洛州6处、黄南州18处(见附件4)。

(五)地质灾害重点防范的对象。受地质灾害威胁的城镇、学校、医院、旅游景点,居住在高陡斜坡区和泥石流径流、堆积区的居民群众。

三、2018年全省地质灾害防治措施

(一)指导思想。

以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领会习近平总书记关于防灾减灾“两个坚持、三个转变”和“加强

地质灾害防治”的重要指示,认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于防灾减灾工作的各项决策部署,强化“以人为本”的防灾理念,把地质灾害防治工作列入重要议事日程,对经常或可能发生崩塌、滑坡、泥石流等突发性地质灾害的重点地区进行跟踪管理,进一步加强隐患排查,加强群测群防队伍建设,提升监测预警科技水平,最大限度地减少或避免地质灾害造成的损失,确保人民群众生命财产安全,维护社会稳定。

(二)工作原则。

明确责任,强化管理。各地政府、各有关部门要严格按照《地质灾害防治条例》(国务院第394号令)《中共中央 国务院推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》和《青海省人民政府办公厅印发贯彻落实国务院关于加强地质灾害防治工作决定重点工作分工方案的通知》(青政办〔2012〕12号)的要求,认真落实“分级负责、属地管理、党委领导、政府主导、部门联动”的防灾减灾救灾体制。各地政府要认真履行本辖区地质灾害防治的主体责任,把地质灾害隐患点的长期监测和应急处置措施落实到乡(镇)、村、社和单位及具体部门,发挥群测群防网络功能,做到汛前防灾措施部署检查、汛期防灾措施落实督查、汛后防灾成效检查,任务到人,责任到人。将涉及地质灾害防灾避险的“明白卡”发至村(居)民手中,让受灾害威胁的村(居)民知道灾害即将发生的征兆和发生时的撤离路线,增强人民群众的防灾减灾意识和能力。各地国土资源部门做好本辖区地质灾害防治的组织、协调、指导、监督工作,相关部门密切配合,各司其职,密切配合,通力协作,共同做好2018年地质灾害防治工作。

以人为本,预防为主。各地政府、各有关部门要牢固树立“以人为本”理念,将保护人民群众生命安全放在首位,加大汛期重大地质灾害隐患点及村民房前屋后的调查排查力度,完善群测群防体系,积极构建适合本地区实际的群专结合监测预警体系,提高预警预报的准确性和时效性,提高险情灾情的快速响应与应急处置能力,增强全民防灾意识,提升公众自救互救技能,最大限度地保护人民群众的生命财产安全。

统筹部署,突出重点。各地政府、各有关部

门要严格执行年度防灾预案的要求，加强汛前排查、汛期巡查、汛后复查、监测预警、群测群防和险（灾）情速报、汛期值班等工作。加强防灾知识的宣传教育，通过演练、培训等手段，着力提高基层政府和行业主管部门临灾应对能力和群众防灾避灾意识，提前部署地质灾害易发区的防灾减灾工作。

依法依规，科学减灾。加强地质灾害防治法律、法规、标准规范体系建设，充分认识地质灾害突发性、隐蔽性、破坏性和动态变化性的特点，强化基础研究，把握发生变化规律，促进高新技术的应用和推广，科学防灾减灾。

（三）防治目标。

高效有序做好地质灾害防治工作，最大限度地避免或减少人员伤亡及经济损失，维护社会稳定。

（四）应急指挥、工作机构及职责。

各地政府分别建立地质灾害应急指挥、工作机构，实行应急部门联动、应急专家现场技术指导和会商咨询制度。

省级突发地质灾害应急指挥部具体负责指挥Ⅰ级（特大型）和Ⅱ级（大型）突发地质灾害的应对工作。总指挥由分管副省长担任，副总指挥由省政府分管副秘书长和省国土资源厅厅长担任，地质灾害应急指挥部成员由省军区、武警青海总队和省国土资源厅等33个相关部门负责人担任。省地质灾害应急指挥部办公室设在省国土资源厅，办公室主任由省国土资源厅厅长兼任，副主任由省国土资源厅主管副厅长担任。省军区、武警青海总队和省政府各应急联动部门的联络员为办公室成员，应急联动部门及职责（见附件1、2），省地质灾害应急专家队伍（见附件3），对应急处置工作进行现场技术指导和会商咨询，指导救灾工作。对灾情及趋势进行应急评估，提出地质灾害成因分析意见，为省地质灾害应急指挥部决策提出意见或建议。

（五）工作要求。

1. 强化部门职责。各有关部门要按照《青海省人民政府办公厅印发贯彻落实国务院关于加强地质灾害防治工作决定重点工作分工方案的通知》（青政办〔2012〕12号）的要求，履行部门地质灾害防治分工的职责，做好地质灾害抢险救灾、隐患排查、动态巡查、预警预报等工作。

2. 开展地质灾害隐患排查。2018年的地质灾害隐患排查工作采取逐级负责，以县（市、区、行委）为主，乡镇自查、专业技术支撑单位协助指导的方式进行，着重对以下重点区域进行排查：

（1）全省各县（市、区、行委）所有可能存在地质灾害隐患的城镇、乡村、学校、医院、旅游景区、厂矿等人员聚居区。

（2）年内及近五年发生3.0级以上地震的危险区。

（3）美丽城镇、美丽乡村及传统村落分布区。

（4）省内已治理的重大地质灾害隐患点。

省级核查：省国土资源厅负责组织对省级176处（见附件4）重大地质灾害隐患和已完成治理工程的重大地质灾害隐患点进行核查和检查。由省地质环境监测总站负责管理和地质灾害防治技术指导工作。核查和检查分别由省地质环境监测总站、省环境地质勘查局、省水文地质工程地质环境地质调查院、省核工业地质局、省有色地质矿产勘查局八队、青海中煤地质工程公司、省柴达木综合地质矿产勘查院7家单位具体负责。

市（州）排查：市（州）国土资源局负责编制本市（州）地质灾害防灾预案，负责本行政区域内地质灾害防治工作的组织、协调、指导和监督工作，做好本市（州）地质灾害群测群防监测预警工作，督促指导县（市、区、行委）排查工作。

县（市、区、行委）排查：县（市、区、行委）人民政府为排查工作的责任主体。由县（市、区、行委）国土资源部门会同相关部门组成县级排查工作组，依据各县（市、区、行委）实际情况编制县级地质灾害隐患排查方案，对县域内所有隐患点进行排查，对排查结果及防灾措施落实情况逐点登记造册，并将排查结果报送上级部门，同时将排查结果及防灾责任单位及时向社会公布。根据排查出的地质灾害危险点、隐患点，把群测群防工作责任落实到具体单位、乡（镇）长、街道办事处主任和村（居）委会主任，将“防灾工作明白卡”“防灾避险明白卡”发放到受灾害隐患威胁的单位、住户的责任人手中。对县域内新发现和已搬迁或已治理的隐患点，要上报省国土资源厅进行认定或核销，新增

隐患点将纳入下年度地质灾害防灾预案中。做好本县（市、区、行委）地质灾害群测群防监测预警工作。市（州）、县（市、区、行委）两级人民政府和相关部门在对各自防灾预案确定的地质灾害隐患点进行排查的同时，督促指导乡（镇）、村、社地质灾害隐患排查工作。

乡（镇）排查：以乡（镇）为单位，组成以乡（镇）干部、国土所干部（土管员）和村干部为主要成员的基层排查组，逐村逐户开展实地排查，特别要加强对村（居）民房前屋后陡崖、取土点及土窑的排查，发现险情及时采取相应措施应对，并及时对排查情况进行总结。

3. 开展动态巡查。开展地质灾害易发区内地质灾害隐患排查和动态巡查工作是各地政府的主要职责之一。各地政府要建立健全隐患动态巡查制度，认真组织对本辖区内地质灾害隐患点开展经常性的巡回检查。

4. 应急值守。各地地质灾害应急指挥部办公室建立24小时值班和领导带班制度，并向社会公布值班电话。特别是汛期要加强地质灾害值守，值班室工作人员不得关闭移动通讯工具，确保通讯畅通。各地应急指挥部成员单位联络员、联络电话发生变更，要及时报本级应急指挥部办公室备案。

5. 强化地质灾害气象预报预警。汛期地质灾害气象预报预警信息由省国土资源厅与省气象局联合在青海广播电视台的全省天气预报中以“全省地质灾害气象预报预警”节目向公众发布。各市（州）、县（市、区、行委）也要与当地气象部门配合，进行地质灾害气象预报预警工作。预报预警地区的各级政府、各级国土资源部门和有关行业主管部门，要根据电视和手机短信预报预警信息，迅速部署和落实地质灾害易发区和危险区人民群众的应急避险及搬迁避让等应急防灾减灾工作。

6. 加强防灾知识宣传培训教育。各地政府要广泛开展本区域内地质灾害识灾、防灾、避险自救等防治知识的宣传培训活动，地质灾害重点县（市、区、行委）及乡镇地质灾害防治人员进行不少于1次的地质灾害防治知识培训。重点强化面向基层干部群众的宣传培训，特别是基层国土资源部门的干部，通过宣传培训使地质灾害易发区内的广大人民群众、干部等了解地质灾害

的一些基本知识，提高全民识灾、防灾、避险自救技能，增强公众地质灾害防治意识和科学应对能力。

7. 积极开展应急演练。省内地质灾害重点县（市、区、行委）根据当地实际，有计划、有重点地组织开展预案演练。着重突出主动避让、临灾避让的演练工作，使广大群众通过参与避险疏散、自救互救，增强防灾意识，提高应急处置能力。

8. 加强地质灾害群测群防高标准“十有县”建设。各地国土资源部门要根据《青海省国土资源厅关于开展地质灾害防治高标准“十有县”建设工作的通知》（青国土资〔2013〕320号）要求，加强地质灾害防灾减灾机制和体制建设，按照高标准“十有县”的标准，推进地质灾害群测群防体系建设和规范化、标准化建设，提高地质灾害防治能力。

（六）应急响应。

1. 先期处置。

突发地质灾害发生后，事发地政府和有关部门要立即采取措施，迅速组织开展应急救援工作，控制险情灾情和损失扩大，并及时向上级政府和国土资源部门报告。

2. 信息速报。

发生地质灾害险情灾情后，所在地的乡镇（街道）必须立即报告县（市、区、行委）政府及有关部门。

Ⅳ级（小型）地质灾害发生后，应立即报告县（市、区、行委）政府，6小时内直接速报市（州）国土资源局和省国土资源厅，并可抄报市（州）政府和相关部门。

Ⅰ级（特大型）、Ⅱ级（大型）、Ⅲ级（中型）以上地质灾害发生后，县（市、区、行委）政府和有关部门、有关单位要速报市（州）政府和有关部门，也可直接向省地质灾害应急指挥部办公室和省政府报告，最迟不得超过2小时，同时将情况通报相关部门和可能受影响的市（州）。对于情况特殊，确实难以在灾害发生后3小时内全面、准确报告灾害情况的，应在灾害发生后2小时内先行预报，并说明具体原因。

省地质灾害应急指挥部办公室接到地质灾害险情灾情信息后，要在1小时内汇总核实并报告省政府和自然资源部，重要信息和情况要随时上

报,同时将省委、省政府领导的批示、要求及时传达到有关市(州)及部门,并跟踪反馈落实情况。

因建筑工程施工、工矿生产引发边坡失稳造成人员伤亡或失踪的,要在向安全监管部门报告的同时报告省国土资源厅。省国土资源厅接到报告后,应立即前往调查协助抢险救灾。

3. 应急程序。

(1) 地质灾害险情和灾情分级标准。

地质灾害险情和灾情按危害程度划分为Ⅰ级(特大型)、Ⅱ级(大型)、Ⅲ级(中型)和Ⅳ级(小型)。

Ⅰ级(特大型)。

受地质灾害威胁,需搬迁转移人数在1000人以上,或潜在可能造成直接经济损失1亿元以上;造成江河支流被阻断,严重影响群众生命财产安全的地质灾害险情。

因灾死亡和失踪30人以上,直接经济损失1000万元以上的地质灾害灾情。

Ⅱ级(大型)。

受地质灾害威胁,需搬迁转移人数在500人以上、1000人以下,或潜在可能造成直接经济损失5000万元以上、1亿元以下;造成铁路主要干线、高速公路、民航和航道中断;影响群众生命财产安全、有社会影响的地质灾害险情。

因灾死亡和失踪10人以上、30人以下,或因灾造成直接经济损失500万元以上、1000万元以下的地质灾害灾情。

Ⅲ级(中型)。

受地质灾害威胁,需搬迁转移人数在100人以上、500人以下,或潜在可能造成直接经济损失500万元以上、5000万元以下的地质灾害险情。

因灾死亡和失踪3人以上、10人以下,或因灾造成直接经济损失100万元以上、500万元以下的地质灾害灾情。

Ⅳ级(小型)。

受地质灾害威胁,需搬迁转移人数在100人以下,或潜在可能造成直接经济损失500万元以下的地质灾害险情。

因灾死亡和失踪3人以下,或因灾造成直接经济损失100万元以下的地质灾害灾情。

(2) 响应流程。

地质灾害应急工作遵循分级处置原则,根据突发地质灾害的不同险情灾情等级启动相应的应急预案。当突发地质灾害为Ⅳ级(小型)时,事发地县(市、区、行委)政府立即启动本级突发地质灾害应急预案,并向市(州)政府报告;当突发地质灾害为Ⅲ级(中型)时,市(州)政府立即启动本级突发地质灾害应急预案,并向省政府报告;当突发地质灾害达到Ⅱ级(大型)和Ⅰ级(特大型)标准时,省突发地质灾害应急指挥部办公室向省政府报告,由省地质灾害应急指挥部总指挥决定启动本预案,并向国务院和国家有关部门报告。

Ⅰ级响应。

发生Ⅰ级(特大型)地质灾害后,在省政府和自然资源部统一领导下,由省国土资源厅组织开展隐患排查、调查等应急处置。事发地市(州)、县(市、区、行委)国土资源局立即开展先期处置工作,并在第一时间报告省国土资源厅。省国土资源厅在报省地质灾害应急指挥部立即启动省级地质灾害应急预案的同时,派应急工作组赴现场开展应急处置工作,并迅速报告自然资源部。

Ⅱ级响应。

发生Ⅱ级(大型)地质灾害后,在省政府统一领导下,由省国土资源厅组织隐患排查、调查等应急处置。事发地市(州)、县(市、区、行委)国土资源局立即开展先期处置工作,并在第一时间报告省国土资源厅。省国土资源厅在报省地质灾害应急指挥部立即启动省级地质灾害应急预案的同时,立即派出应急工作组赴灾害现场开展相关应急处置工作,并迅速报告自然资源部。

应急处置结束后及时将有关情况上报省政府和自然资源部。

Ⅲ级响应。

发生Ⅲ级(中型)地质灾害后,由市(州)国土资源局负责组织隐患排查、调查等应急抢险和处置。省国土资源厅派出工作组或专家组给予指导。事发地市(州)、县(市、区、行委)国土资源局立即报告同级政府启动本级突发地质灾害应急预案,做好具体应急处置工作,并在第一时间报告省国土资源厅。应急处置结束后及时将有关情况上报省国土资源厅。

IV级响应。

发生IV级（小型）地质灾害后，由县（市、区、行委）国土资源局负责具体组织应急处置。市（州）国土资源局派出工作组指导。事发地县（市、区、行委）国土资源局立即报告县（市、区、行委）政府启动本级突发地质灾害应急预案，在县（市、区、行委）政府的统一领导下做好应急处置工作，并在第一时间报告市（州）国土资源局和省国土资源厅。应急处置结束后，及时将有关情况上报省国土资源厅。

4. 应急响应结束。地质灾害险情得到有效控制或灾害现场应急处置工作结束，现场指挥部

在充分听取专家组意见后提出终止应急工作的请示，报经省地质灾害应急指挥部批准后，即宣布终止应急状态，现场应急指挥机构自行撤销，开放应急处置阶段划定的抢险救灾特别管制区。

- 附件：1. 地质灾害防治指挥系统
2. 青海省突发地质灾害应急指挥部成员单位职责、联络员及联系方式
3. 省地质灾害应急专家成员表
4. 全省重大地质灾害隐患点（段）一览表

附件1

地质灾害防治指挥系统

一、汛期地质灾害防治指挥部成员和应急分队

1. 应急指挥部。

指挥长：田锦尘 副省长
副指挥长：冯志刚 省政府副秘书长
杨汝坤 省国土资源厅厅长

2. 青海省突发地质灾害应急指挥部成员单位。

省军区、武警青海总队、省网信办、省发展改革委、省经济和信息化委、省教育厅、省公安厅、省民政厅、省财政厅、省国土资源厅、省环境保护厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省农牧厅、省商务厅、省卫生计生委、省旅游发展委、省广电局、省统计局、省安全监管局、省扶贫局、省粮食局、省测绘地理信息局、省气象局、省地震局、省通信管理局、省公安消防总队、国网青海省电力公司、中国铁路青藏公司、青海机场公司、青海保监局。

3. 应急分队。

(1) 西宁市应急分队。

负责人：何 灿
成 员：包维珍 冶有贵 吴正寿 彭 亮
白刚刚 杜文学 杨建鹏 权开兄
杨 玲 耿海深 陈菊林 苏莲霞

(2) 海东市应急分队。

负责人：马 杰

成 员：米林春 梁重庆 吴海翔 张师鑫
许伟林 赵世勇 李东波 孟昭睿
王银业 段顺荣 何 斌 崔庭军

(3) 海西州应急分队。

负责人：梁彦国
成 员：王洪斌 吕建红 关有国 陈海斌
王平刚 张国伟 张家好 李小龙
陈绪波 李成林 吴 琼 赵玉翔

(4) 海南州应急分队。

负责人：石金友
成 员：马当周 曹明禄 刘德良 周 保
张力征 阮菊华 吕文斌 丁建青

(5) 海北州应急分队。

负责人：多 杰
成 员：常 林 武 文 阿卫林 张军帮
毕海良 咎明寿 魏正发 曹小岩
李跃海 谢宗英

(6) 玉树州应急分队。

负责人：韩永胜
成 员：吕增录 穆利杰 李永红 王红岩
王布图格其 陶送林 张占贤
张永旺 李树亮 李得花 杨 鹏

(7) 果洛州应急分队。

负责人：邱纪春
成 员：尼 玛 尤拉杰 周金喜 张 地
郭 俊 肖积宝 梁德玉 张承福

祝 睿 曹志勇 陈丰兰

(8) 黄南州应急分队。

负责人：先 巴

成 员：尼么才让 马维才 杨小斌

张 地 郭 俊 肖积宝

梁德玉 张承福 祝 睿

曹志勇 陈丰兰

二、汛期值班单位、电话

1. 自然资源部。

电话：010—66558318、66558072

传真：010—66557723

2. 省国土资源厅地质环境处。

电话：0971—6156690（白天）

传真：0971—6156690

夜间：13997066110、18097339182、

13897400256、18609718298

值班负责人：严维德 王峻鑫 张正兴

孟永旻

3. 青海省地质环境监测总站（省地质灾害应急中心）。

电话：0971—6142631

夜间：13997091555、13997206966、

13897645672、13909715352

传真：0971—6142631

值班负责人：刘德良 周 保 咎明寿

毕海良

值 班 人 员：张力征 阮菊华 谢宗英

丁建青 李跃海 吕文斌

魏正发 曹小岩

4. 西宁市国土资源局。

电话：0971—6152342、15003691697

传真：0971—6152342

值班负责人：包维珍

5. 海东市国土资源局。

电话：0972—8687136、17797020999

传真：0972—8613246

值班负责人：米林春

6. 海西州国土资源局。

电话：0977—8222357、13709773063

传真：0977—8223924

值班负责人：王洪斌

7. 海南州国土资源局。

电话：0974—8521819、13897048300

传真：0974—8512626

值班负责人：马当周

8. 海北州国土资源局。

电话：0970—8642587、13909700989

传真：0970—8642587

值班负责人：常 林

9. 玉树州国土资源局。

电话：0976—8822308、18009765757

传真：0976—8822308

值班负责人：吕增录

10. 果洛州国土资源局。

电话：0975—8381008、18909757470

传真：0975—8381008

值班负责人：尼 玛

11. 黄南州国土资源局。

电话：0973—8725466、17716009810

传真：0973—8723201

值班负责人：尼么才让

12. 省环境地质勘查局。

电话：0971—4920869、13309719322

传真：0971—8144020

值班负责人：许伟林

13. 省核工业地质局。

电话：0971—5316437、13709715144

传真：0971—5316437

值班负责人：赵世勇

14. 省水文地质工程地质环境地质调查院。

电话：0971—6308193、13099766780

传真：0971—6308193

值班负责人：吴正寿

15. 省有色地质矿产勘查局八队。

电话：0971—6250346、13997274598

传真：0971—6250346

值班负责人：杨小斌

16. 青海中煤地质工程公司。

电话：0971—6259671、13997049293

传真：0971—6259484

值班负责人：李永红

17. 省柴达木综合地质矿产勘查院。

电话：0979—8413190、13909792258

传真：0979—8413190

值班负责人：关有国

附件2

青海省突发地质灾害应急指挥部

成员单位职责、联络员及联系方式

| 成员单位 | 职 责 | 值班电话 | 联络员 | | |
|------------|--|--------------|-----|--------------|-------------|
| | | | 姓 名 | 办 公 室 | 手 机 |
| 省军区 | 负责组织民兵和预备役部队，协调部队参加抢险救灾行动，营救、转移或疏散受困群众，抢救、运送重要物资等。 | 0971—6391144 | 宋 航 | 0971—6391166 | 18997389696 |
| 武警青海总队 | 负责组织武警部队参加抢险救灾行动，配合公安机关维护灾区社会秩序、保护重要目标。 | 0971—6391168 | 魏安邦 | 0971—6238752 | 15500788833 |
| 省委宣传部、省网信办 | 负责协调各新闻媒体，积极宣传地质灾害防灾减灾科普知识，确保地质灾害预警信息、灾情险情信息发布的一致性和权威性；负责抢险救灾和灾后重建新闻报道，及时、准确、规范引导社会舆论。 | 0971—8483526 | 刘志强 | 0971—8483526 | 13897415678 |
| 省发展改革委 | 负责应急救灾粮油储备，协调重要救灾商品的应急生产、采购、调运等；必要时提出动用省级物资储备建议和国家给予资金、物资支持的申请；实施价格干预等措施，确保灾区市场价格稳定。 | 0971—6305705 | 陈丽 | 0971—6305750 | 13099762525 |
| 省经济和信息化委 | 负责组织协调工业应急物资的生产、调拨。 | 0971—6133572 | 万向鹏 | 0971—6142759 | 13897411966 |
| 省教育厅 | 负责学校、幼儿园的险情排查；组织对学生进行防灾减灾应急知识宣传教育；发现险情或发生灾害时做好在校学生疏散避险等工作。 | 0971—6308611 | 王汉民 | 0971—6308611 | 15297013333 |

| 成员单位 | 职 责 | 值班电话 | 联络员 | | |
|--------|--|--------------|-----|--------------|-------------|
| | | | 姓 名 | 办 公 室 | 手 机 |
| 省公安厅 | 负责灾区的治安管理和重要设施、对象的保护等；根据险情灾情需要，情况紧急时强制组织避灾疏散、发布紧急交通管制及治安管理通告；预防和打击违法犯罪行为，维护社会治安和交通秩序，保障抢险救灾工作进行顺利。 | 0971—8293110 | 冯金宁 | 0971—8293275 | 13997062155 |
| 省民政厅 | 负责做好受灾群众的紧急转移安置工作，做好应急物资的调运、发放工作，确保受灾群众的基本生活、做好灾情核查工作。 | 0971—6104832 | 万晓峰 | 0971—6104832 | 13519766500 |
| 省财政厅 | 负责筹集应急救灾资金，审查应急救灾资金的分配、投向和救灾款项的拨付，并监督资金的使用。 | 0971—6142848 | 陈雪邦 | 0971—6142848 | 13997387707 |
| 省国土资源厅 | 负责组织应急调查、核查险情灾情发生的时间、地点、规模、潜在威胁、影响范围以及诱发因素，掌握险情灾情动态，及时分析、预测发展趋势，根据险情灾情变化及时提出应急防范的对策、措施，并报告省应急指挥部；指导地质灾害监测、评价和预报，与气象部门联合发布地质灾害气象风险预警；组织应急治理项目，指导当地政府做好灾后恢复重建工作。 | 0971—6117190 | 严维德 | 0971—6156690 | 13997066110 |
| 省环境保护厅 | 负责灾区突发环境事件的应急监测和环境隐患排查，提出控制、消除环境污染的建议措施，防治和减轻环境污染危害。 | 0971—8176616 | 刘 阳 | 0971—8124326 | 18609781682 |

| 成员单位 | 职 责 | 值班电话 | 联络员 | | |
|----------|---|------------------------------|-----|--------------|-------------|
| | | | 姓 名 | 办 公 室 | 手 机 |
| 省住房城乡建设厅 | 指导受损房屋的安全性鉴定，指导损毁供水、供气等设施的抢修，保障供水、供气等设施正常运行。 | 0971—6115109 | 杨 亚 | 0971—6115109 | 13897622296 |
| 省交通运输厅 | 负责公路交通沿线地质灾害险情的排查，负责公路交通沿线路域范围内地质灾害抢险和损毁道路修复工作，保障道路畅通；组织应急运输力量，保证抢险人员、救灾物资的运输和受灾群众疏散运送。 | 0971—6115365 0971—6186103 | 刘德元 | 0971—6186608 | 13897440961 |
| 省水利厅 | 负责水利设施沿线地质灾害隐患的排查，检查、监测水利工程损坏情况；负责水情、汛情监测以及地质灾害引发的次生洪涝灾害的处置、水利工程抢险和毁坏水利设施的修复等工作；及时为灾区提供生活用水保障。 | 0971—6143395 0971—6161497 | 李 平 | 0971—6161137 | 13709781878 |
| 省农牧厅 | 负责协调和指导当地畜牧兽医部门开展死亡动物无害化处理、消毒灭源和做好动物疫情监测，有效预防和控制动物疫情和人畜共患病的发生；及时开展灾后农牧业灾害调查、生产恢复和自救工作。 | 0971—6125442 | 王 斌 | 0971—6125442 | 13299785257 |
| 省商务厅 | 负责灾区生活必需品市场供应的协调工作等。 | 0971—6321760 | 李素田 | 0971—6321760 | 13997272609 |
| 省卫生计生委 | 负责灾区医疗救护与卫生防疫，调度医疗卫生技术力量，做好伤病员医疗救治工作，加强卫生防疫工作，预防控制传染病疫情的发生和蔓延；指导灾区卫生行政部门充分利用各种手段和传播媒介开展公众健康教育，并根据卫生救援需要，组织专业人员开展心理疏导和心理危机干预工作，消除公众心理焦虑、恐慌等负面情绪。 | 0971—8239231 0971—8244530 | 陈 暹 | 0971—8246015 | 13897212704 |

| 成员单位 | 职 责 | 值班电话 | 联络员 | | |
|--------|--|--------------|-----|--------------|-------------|
| | | | 姓 名 | 办 公 室 | 手 机 |
| 省旅游发展委 | 配合景区主管部门和地方政府对灾区旅游设施保护与排查, 修复被毁的旅游基础设施和服务设施; 及时发布安全预警, 组织引导游客疏散避险。 | 0971—6249253 | 张国强 | 0971—6249253 | 13709747620 |
| 省广电局 | 负责播发地质灾害监测、预测预报、预警等信息, 及时准确报道灾情和抢险救灾工作; 协助做好救灾法规、政策的宣传。 | 0971—6329091 | 张学伦 | 0971—6329091 | 13997351853 |
| 省统计局 | 负责对灾区人员伤亡、财产损失及各类设施损毁情况进行核实评估。 | 0971—6306972 | 李 忠 | 0971—6306972 | 18095785898 |
| 省安全监管局 | 负责协调指导有关部门, 监督相关行业生产经营单位做好地质灾害引发的生产安全事故防范和隐患治理工作; 负责开展因不规范生产经营等活动引发的地质灾害应急处置工作; 协助有关部门做好地质灾害应急救援工作, 指导受地质灾害威胁的生产经营单位加强安全防范和应急处置, 防止地质灾害引发次生生产安全事故。 | 0971—6165129 | 张承俊 | 0971—5120322 | 13897360966 |
| 省扶贫局 | 负责指导受灾贫困村的恢复重建工作和扶贫开发工作。 | 0971—8222895 | 韩 枫 | 0971—8222895 | 13897183420 |
| 省粮食局 | 负责落实救灾粮源, 配合民政部门做好救灾粮的供应工作。 | 0971—8225396 | 刘伟红 | 0971—8225396 | 13997092106 |

| 成员单位 | 职 责 | 值班电话 | 联络员 | | |
|-----------|--|--------------|-----|--------------|-------------|
| | | | 姓 名 | 办 公 室 | 手 机 |
| 省测绘地理信息局 | 负责应急测绘保障，及时提供灾区灾前及灾后地理状况对比分析、量化分析、监测保障和遥感影像及地形图。 | 0971—6145745 | 周宏伟 | 0971—6182761 | 13897460010 |
| 省气象局 | 负责提供地质灾害预警所需的天气和雨情等气象信息，与国土资源部门会商，联合发布地质灾害气象风险预警。 | 0971—6145537 | 童玉珍 | 0971—6115867 | 13997092540 |
| 省地震局 | 负责灾区地震趋势预测及地震监测设施的保护，提供抢险救灾所需的地震资料信息。 | 0971—6145426 | 郭葆庆 | 0971—6129524 | 13997058340 |
| 省通信管理局 | 保障通信线路畅通，负责通信设施受损修复畅通管理。 | 0971—8206715 | 李 琦 | 0971—8206715 | 18997261712 |
| 省公安消防总队 | 负责组织驻地消防支队参加抢险救灾行动。 | 0971—8818116 | 褚 超 | 0971—8818019 | 13309796670 |
| 国网青海省电力公司 | 负责对抢险救灾及灾民安置点提供应急供电保障，组织抢修损毁的电网及供电设施，及时恢复灾区正常供电。 | 0971—6078500 | 徐建靖 | 0971—6078608 | 13997239755 |
| 中国铁路青藏公司 | 负责抢险救灾人员、物资和设备等运送，组织铁路沿线路域范围内地质灾害抢险工作和被损毁铁路设施的修复，保障铁路运输畅通。 | 0971—7193221 | 康禄财 | 0971—7193221 | 18109799956 |
| 青海机场公司 | 负责重大、特殊紧急航空运输救灾物资的协调工作。 | 0971—8188530 | 范玉娟 | 0971—8188530 | 13997461860 |
| 青海保监局 | 负责建立完善突发地质灾害保险理赔机制，督促有关单位及时做好灾害理赔工作。 | 0971—6153228 | 苏 晴 | 0971—6153228 | 18997428067 |

附件3

省地质灾害应急专家成员表

| 姓 名 | 职务 (职称) | 单 位 | 备 注 |
|-----|---------------------|--------------------------|-----------------|
| 严维德 | 处长、教授级高级工程师 | 省国土资源厅 | |
| 刘红星 | 调研员、教授级高级工程师 | 省国土资源厅 | |
| 毕海良 | 地质灾害应急中心主任、教授级高级工程师 | 省地质环境监测总站 (省地质灾害应急中心) | 自然资源部地质灾害防治应急专家 |
| 周 保 | 副站长、教授级高级工程师 | 省地质环境监测总站 (省地质灾害应急中心) | |
| 咎明寿 | 总工、高级工程师 | 省地质环境监测总站 (省地质灾害应急中心) | |
| 张力征 | 高级工程师 | 省地质环境监测总站 (省地质灾害应急中心) | |
| 王仲复 | 高级工程师 | 省地质环境监测总站 (省地质灾害应急中心) | |
| 许伟林 | 局长、教授级高级工程师 | 省环境地质勘查局 | 自然资源部地质灾害防治应急专家 |
| 罗银飞 | 总工、高级工程师 | 省环境地质勘查局 | |
| 崔向红 | 高级工程师 | 省环境地质勘查局 | |
| 马吉福 | 高级工程师 | 省环境地质勘查局 | |
| 魏占玺 | 高级工程师 | 省环境地质勘查局 | |
| 胡贵寿 | 教授级高级工程师 | 省水工环地质调查院 | |
| 马兴华 | 副院长、高级工程师 | 省水工环地质调查院 | |
| 郭宏业 | 总工、高级工程师 | 省水工环地质调查院 | |
| 彭 亮 | 高级工程师 | 省水工环地质调查院 | |
| 郑长远 | 高级工程师 | 省水工环地质调查院 | |
| 郭岐山 | 青海工程勘查院院长、高级工程师 | 省核工业地质局 | |
| 罗友弟 | 青海工程勘查院总工、高级工程师 | 省核工业地质局 | |
| 崔志勇 | 高级工程师 | 省核工业地质局 | |
| 周金喜 | 副队长、工勘院院长、高级工程师 | 省有色地质矿产勘查局八队 | |
| 于漂罗 | 高级工程师 | 省地质调查局 | |

附件4

全省重大地质灾害隐患点（段）一览表

| 序号 | 地点 | 灾害类型 | 威胁对象 |
|----|----------------|-----------|----------------|
| 1 | 城北区北山寺 | 崩塌、滑坡 | 道观及游人 |
| 2 | 城北区郭家沟 | 泥石流 | 4452 户 12942 人 |
| 3 | 城北区马坊大崖沟—海湖桥段 | 不稳定斜坡 | 820 户 2600 人 |
| 4 | 城西区张家湾、杨家湾 | 滑坡 | 915 人 |
| 5 | 城东区韵家口镇付家寨村老关沟 | 泥石流 | 128 人 |
| 6 | 城中区南川东路第二小学 | 不稳定斜坡 | 570 人 |
| 7 | 城中区南川东路 | 滑坡 | 405 户 1340 人 |
| 8 | 桥头镇元树尔村 | 地面塌陷 | 830 户 3670 人 |
| 9 | 桥头镇西山 | 滑坡 | 121 户 620 人 |
| 10 | 桥头镇人民路社区 | 不稳定斜坡 | 30 户 150 人 |
| 11 | 桥头镇光明路社区 | 滑坡 | 200 人 |
| 12 | 石山乡杂户村学校 | 滑坡 | 110 人 |
| 13 | 石山乡小沟尔村 | 不稳定斜坡 | 25 户 111 人 |
| 14 | 石山下丰积二社 | 滑坡 | 47 户 195 人 |
| 15 | 青山乡沙尕图村学校 | 滑坡 | 429 人 |
| 16 | 青山乡聂家沟 | 滑坡 | 23 户 105 人 |
| 17 | 塔尔镇泉沟村 | 不稳定斜坡 | 59 户 293 人 |
| 18 | 塔尔镇泉沟村 | 泥石流 | 32 户 139 人 |
| 19 | 塔尔镇韭菜沟村 | 不稳定斜坡 | 41 户 180 人 |
| 20 | 塔尔镇药草中心学校 | 不稳定斜坡 | 655 人 |
| 21 | 塔尔镇格达庄村 | 泥石流 | 40 户 159 人 |
| 22 | 桦林乡七棵树村 | 不稳定斜坡 | 24 户 106 人 |
| 23 | 城关镇好来村 | 不稳定斜坡 | 32 户 153 人 |
| 24 | 城关镇大庄村 | 滑坡 | 125 人 |
| 25 | 极乐乡深沟村 | 不稳定斜坡 | 24 户 119 人 |
| 26 | 良教乡石庄村 | 不稳定斜坡 | 41 户 175 人 |
| 27 | 良教乡桥尔沟村 | 不稳定斜坡 | 77 户 356 人 |
| 28 | 良教乡石庄村 | 泥石流 | 37 户 163 人 |
| 29 | 朔北乡李家堡村 | 泥石流、不稳定斜坡 | 42 户 152 人 |
| 30 | 朔北乡郑家沟村 | 不稳定斜坡 | 55 户 275 人 |
| 31 | 景阳镇下岗冲村 | 不稳定斜坡 | 24 户 118 人 |
| 32 | 景阳镇小寺学校 | 滑坡 | 230 人 |
| 33 | 景阳镇中岭教学点 | 崩塌 | 128 人 |
| 34 | 长宁镇甘沟门村 | 不稳定斜坡 | 32 户 124 人 |
| 35 | 宝库乡寺堂村 | 泥石流 | 寺堂村村委会 |

| 序号 | 地 点 | | 灾害类型 | 威胁对象 | |
|----|--------|-----|---------------|---------|------------------------------|
| 36 | 西宁市 | 湟中县 | 多巴镇幸福村2社 | 滑坡 | 28户109人 |
| 37 | | | 大才乡前沟村、白崖村 | 不稳定斜坡 | 33户155人 |
| 38 | | | 海子沟乡杨库托村 | 不稳定斜坡 | 90户292人 |
| 39 | | | 海子沟乡中庄村 | 滑坡 | 58户230人 |
| 40 | | | 海子沟乡水滩村 | 不稳定斜坡 | 25户110人 |
| 41 | | 湟源县 | 寺寨乡草原村 | 泥石流 | 13户村民及1所幼儿园 共70人 |
| 42 | | | 寺寨乡小寺村1、2社 | 泥石流 | 100户村民、中心小学、乡 政府、粮站共计734人 |
| 43 | | | 日月乡牧场村1社 | 泥石流群 | 22户村民及1座寺院 共128人 |
| 44 | | | 日月乡大茶石浪村 | 泥石流 | 141人 |
| 45 | | | 东峡乡下脖项村 | 崩塌 | 27户103人 |
| 46 | 城关镇光华村 | | 泥石流 | 32户104人 | |
| 47 | 海东市 | 乐都区 | 第八中学 | 崩塌 | 939人 |
| 48 | | | 中坝乡中坝村4社 | 泥石流 | 27户110人 |
| 49 | | | 蒲台乡头庄村2社 | 滑坡 | 26户114人 |
| 50 | | | 蒲台乡羊起台村 | 滑坡 | 80户330人 |
| 51 | | | 蒲台乡下半沟1社 | 滑坡 | 68户310人 |
| 52 | | | 碾伯镇徐家沙沟村 | 泥石流 | 38户122人 |
| 53 | | | 洪水镇大寨子村1、3社 | 不稳定斜坡 | 37户175人 |
| 54 | | | 洪水镇高家湾村 | 滑坡 | 174户674人 |
| 55 | | | 下营乡卡金门村4社 | 不稳定斜坡 | 30户137人 |
| 56 | | | 瞿昙镇车路村3、4社 | 滑坡 | 17户100人 |
| 57 | | | 瞿昙镇盛家村1、4社 | 滑坡 | 27户115人 |
| 58 | | | 瞿昙镇红庄村5、6、7社 | 滑坡 | 34户142人 |
| 59 | | | 瞿昙镇大树庄村1、4社 | 不稳定斜坡 | 43户189人 |
| 60 | | | 瞿昙镇韩家村3、4社 | 滑坡 | 32户140人 |
| 61 | | | 瞿昙镇祁家山村1、3社 | 滑坡 | 21户109人 |
| 62 | | | 瞿昙镇大树庄村2、4社 | 泥石流 | 21户104人 |
| 63 | | | 寿乐镇对巴子村2社 | 不稳定斜坡 | 43户153人 |
| 64 | | | 寿乐镇上李家村3、4社 | 泥石流 | 45户203人 |
| 65 | | | 寿乐镇王家庄村牛吃水沟 | 泥石流 | 75户336人 |
| 66 | | | 共和乡拉日村2、3社 | 不稳定斜坡 | 30户136人 |
| 67 | | | 达拉乡春洒村1社 | 不稳定斜坡 | 30户141人 |
| 68 | | | 高庙镇白崖子村2、4、5社 | 泥石流 | 41户180人 |
| 69 | | | 高庙镇东村卯寨沟 | 泥石流 | 53户205人 |
| 70 | | | 李家乡和尔茨村3社 | 不稳定斜坡 | 43户192人 |
| 71 | | | 马厂乡马厂村上下社 | 不稳定斜坡 | 55户233人 |

| 序号 | 地点 | | 灾害类型 | 威胁对象 | |
|-----|--------------|--------------|--------------|-------------------------------|------------|
| 72 | 平安区小峡镇下红庄村沙沟 | | 泥石流 | 150 人 | |
| 73 | 民和县 | 巴州镇老官坪村阳山社 | 不稳定斜坡 | 54 户 240 人 | |
| 74 | | 巴州镇巴一村 | 泥石流 | 260 户 1352 人 | |
| 75 | | 新民乡下山村头子庄社 | 滑坡 | 40 户 132 人 | |
| 76 | | 马营镇沙楞沟村 5 社 | 不稳定斜坡 | 38 户 173 人 | |
| 77 | | 马营镇阳山 1 社 | 不稳定斜坡 | 23 户 120 人 | |
| 78 | | 满坪镇陈家村 1 社 | 滑坡 | 26 户 103 人 | |
| 79 | | 大庄乡塔卧村 3 社 | 滑坡 | 22 户 105 人 | |
| 80 | | 甘沟乡东山村鲍力社 | 滑坡 | 32 户 149 人 | |
| 81 | | 中川乡河东村 | 泥石流 | 130 户 550 人、学校 1 所、 寺庙 1 座 | |
| 82 | | 中川乡草滩村草滩沟 | 泥石流 | 286 户 1430 人 | |
| 83 | | 官亭镇别落村 | 滑坡 | 80 户 500 人 | |
| 84 | | 官亭镇前进村五社 | 滑坡 | 50 户 250 人 | |
| 85 | | 官亭镇光辉村尕藏社 | 不稳定斜坡 | 42 户 260 人 | |
| 86 | | 官亭镇光辉村马家社 | 不稳定斜坡 | 32 户 148 人 | |
| 87 | | 杏儿乡大庄村 1、2 社 | 滑坡 | 53 户 265 人 | |
| 88 | | 互助县 | 红崖子沟乡张家村 | 滑坡 | 86 户 414 人 |
| 89 | | | 丹麻镇桦树林村上拉不隆沟 | 滑坡 | 41 户 198 人 |
| 90 | | | 丹麻镇汪家村西湛家 | 滑坡 | 50 户 211 人 |
| 91 | 丹麻镇山城村 1 号 | | 滑坡 | 72 户 293 人 | |
| 92 | 丹麻镇锦州村 | | 泥石流 | 120 户 466 人 | |
| 93 | 五峰乡米家庄 | | 滑坡 | 27 户 115 人 | |
| 94 | 蔡家堡乡包刘村 | | 滑坡 | 48 户 191 人 | |
| 95 | 哈拉直沟乡毛荷堡 | | 滑坡 | 31 户 156 人 | |
| 96 | 化隆县 | | 谢家滩乡谢家滩村 | 滑坡 | 乡政府、65 人 |
| 97 | | | 金源乡日古村 | 滑坡 | 42 户 208 人 |
| 98 | | 初麻乡沙尔洞村大庄社 | 滑坡 | 56 户 367 人 | |
| 99 | | 初麻乡拉尕鲁村 | 滑坡 | 25 户 120 人 | |
| 100 | | 初麻乡塔麻村 | 滑坡 | 45 户 196 人 | |
| 101 | | 塔加乡牙什扎村 | 滑坡 | 58 户 334 人及学校 300 人 | |
| 102 | | 塔加乡白家集村 | 滑坡 | 30 户 150 人 | |
| 103 | | 塔加乡尕洞村 2 社 | 不稳定斜坡 | 26 户 156 人 | |
| 104 | | 昂思多镇玉麦街村 | 滑坡 | 61 户 227 人 | |
| 105 | | 德恒隆乡若素村 3 社 | 滑坡 | 19 户 110 人 | |
| 106 | | 德恒隆乡哇西村 | 滑坡 | 52 户 243 人 | |
| 107 | | 牙什尕镇参果滩村东 | 滑坡 | 69 户 345 人 | |
| 108 | | 石大仓乡石大仓村 | 滑坡 | 25 户 110 人 | |
| 109 | | 巴燕镇哈洞村 | 不稳定斜坡 | 60 户 210 人 | |

| 序号 | 地点 | | 灾害类型 | 威胁对象 | |
|-----|-----|-----|---------------|-------|------------------------|
| 110 | 海东市 | 循化县 | 街子镇唐方村 | 泥石流 | 51 户 357 人 |
| 111 | | | 白庄镇上科哇村 | 泥石流 | 117 户 580 人 |
| 112 | | | 白土镇麻日村茶龙沟 | 泥石流 | 189 人 |
| 113 | | | 清水乡红庄村 | 泥石流 | 22 户 102 人 |
| 114 | | | 清水乡孟达大庄村 | 泥石流 | 250 人 |
| 115 | | | 尕楞乡仁务村 | 滑坡 | 35 户 243 人 |
| 116 | | | 尕楞乡牙尕村 | 泥石流 | 乡政府及村民 537 户 2635 人 |
| 117 | | | 尕楞乡合然村 | 滑坡 | 36 户 180 人 |
| 118 | | | 道帏乡铁尕楞村 1 社 | 滑坡 | 64 户 326 人 |
| 119 | | | 道帏乡立伦村 | 滑坡 | 36 户 165 人 |
| 120 | | | 道违乡古雷村五台沟 | 泥石流 | 131 人 |
| 121 | | | 文都乡相玉村 | 泥石流 | 34 户 196 人 |
| 122 | | | 海西州 | 天峻县 | 木里煤矿 |
| 123 | 海南州 | 贵德县 | 河阴镇北山湾 | 滑坡 | 35 户 140 人 |
| 124 | | | 河阴镇扎仓温泉沟 | 崩塌 | 流动人口 2000 余人 |
| 125 | | | 尕让乡阿什贡村 | 泥石流 | 1 所学校 130 人 |
| 126 | | 贵南县 | 沙沟乡郭仁多村 | 泥石流 | 228 户 822 人 |
| 127 | | | 茫拉乡郭玉乎村 | 泥石流 | 96 户 461 人及小学 40 人 |
| 128 | | | 茫拉乡下康吾羊村 | 泥石流 | 26 户 170 人 |
| 129 | | | 茫曲镇城关村鲁仓寺 | 滑坡 | 380 人 |
| 130 | | 兴海县 | 龙藏乡浪琴村 | 泥石流 | 34 户 110 人 |
| 131 | | 同德县 | 尕巴松多镇南环路 | 不稳定斜坡 | 52 户 360 人 |
| 132 | | | 巴沟乡龙欠沟 | 泥石流 | 102 人 |
| 133 | | 共和县 | 龙羊峡镇次汗土亥村 1 社 | 泥石流 | 18 户及 1 所小学共 73 人 |
| 134 | 海北州 | 门源县 | 麻莲乡下麻莲村李家沟 | 泥石流 | 32 户 125 人 |
| 135 | | | 青石嘴镇下大滩村上白土沟 | 泥石流 | 56 户 287 人 |
| 136 | | | 青石嘴镇红沟村 | 泥石流 | 23 户 105 人 |
| 137 | | | 浩门镇煤窑沟 | 泥石流 | 34 户 152 人 |
| 138 | | | 东川镇下碱沟村 | 滑坡 | 32 户 150 人 |
| 139 | | | 东川镇寺儿沟 | 不稳定斜坡 | 20 户 100 余人 |
| 140 | | | 阴田乡大沟口村 | 崩塌 | 40 户 200 人 |
| 141 | | | 阴田乡卡子沟村卡子沟 | 不稳定斜坡 | 16 户 75 人及清真寺 120 人 |
| 142 | | | 阴田乡米麻龙村烂泥沟 | 不稳定斜坡 | 29 户 155 人 |
| 143 | | 祁连县 | 扎麻什乡多什多新村 | 不稳定斜坡 | 24 户 148 人 |
| 144 | 玉树州 | 玉树市 | 结古镇当代山 | 不稳定斜坡 | 主城区游客及过往行人 |
| 145 | | | 结古镇西同西巷至西同东巷 | 不稳定斜坡 | 23 户 115 人 |

| 序号 | 地 点 | | 灾害类型 | 威胁对象 | | |
|-----|--------------|-------------|--------------------|------------|--------------------------|------------------------|
| 146 | 玉树州 | 称多县 | 称文镇炯炯隆沟 | 泥石流 | 300 人 | |
| 147 | | | 歇武镇 | 泥石流 | 150 人 | |
| 148 | | | 歇武镇九年一贯制学校 | 泥石流 | 1000 余人 | |
| 149 | 玉树州 | 囊谦县 | 觉拉乡昂荣尼姑寺 | 滑坡 | 110 人 | |
| 150 | | | 毛庄乡赛吾村赛吾寺 | 滑坡 | 120 人 | |
| 151 | 玉树州 | 杂多县 | 麦玛寺 | 不稳定斜坡 | 200 人 | |
| 152 | | | 县城南侧然子沟 | 泥石流 | 威胁 152 户 780 人 | |
| 153 | 果洛州 | 玛沁县 | 拉加镇曲哇加萨村 | 滑坡 | 26 户 130 人 | |
| 154 | | | 拉加镇拉加寺 | 滑坡 | 僧人 800 余人 | |
| 155 | | 班玛县 | 知钦乡寄校 | 崩塌 | 210 人 | |
| 156 | | | 灯塔乡班前红军希望小学 | 不稳定斜坡 | 134 人 | |
| 157 | | | 灯塔乡寄校 | 泥石流 | 232 人 | |
| 158 | | 久治县 | 索乎日麻寄校 | 崩塌 | 585 人 | |
| 159 | | 黄南州 | 同仁县 | 隆务镇西山 | 滑坡 | 州中学、军分区、居民 共 1720 人 |
| 160 | | | | 隆务镇河东新村 | 滑坡 | 40 户 100 人 |
| 161 | 双朋西乡西村 1、2 号 | | | 泥石流 | 29 户 135 人 | |
| 162 | 年都乎乡尕沙日村 | | | 泥石流 | 130 户及 1 所小学 共 1038 人 | |
| 163 | 加吾乡江日村 | | | 滑坡 | 63 户 219 人 | |
| 164 | 扎毛乡卡苏乎村 | | | 滑坡 | 298 户 1431 人 | |
| 165 | 扎毛乡宗格尔寺 | | | 崩塌 | 100 余人 | |
| 166 | 曲库乎乡琼贡寺 | | | 滑坡 | 164 人 | |
| 167 | 尖扎县 | | 能科乡拉萨村 | 滑坡 | 83 户 367 人 | |
| 168 | | | 能科乡下扎村下扎社、 俄什达社 | 滑坡 | 44 户 237 人 | |
| 169 | | 贾加乡安中村能果社 | 滑坡 | 32 户 162 人 | | |
| 170 | | 马克堂镇要其村新滩社 | 滑坡 | 35 户 250 人 | | |
| 171 | | 马克堂镇解放村 | 滑坡 | 77 户 355 人 | | |
| 172 | | 措周乡措香村 | 滑坡 | 35 户 139 人 | | |
| 173 | | 康扬镇格曲村老滩社 | 滑坡 | 30 户 133 人 | | |
| 174 | | 措周乡俄什加村俄什加社 | 滑坡 | 56 户 380 人 | | |
| 175 | | 当顺乡东当村三道班 | 泥石流 | 59 户 207 人 | | |
| 176 | 泽库县 | 多禾茂乡官秀寺 | 崩塌 | 120 人 | | |

青海省人民政府办公厅 关于印发青海省 2018 年度大气污染防治 防治实施方案的通知

青政办〔2018〕61号

各市、自治州人民政府，省政府各委、办、厅、局：

《青海省 2018 年度大气污染防治实施方案》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

青海省人民政府办公厅

2018年5月11日

青海省 2018 年度大气污染防治实施方案

为深入推进大气污染防治工作，促进环境空气质量持续改善，按照国家有关部署要求，结合我省实际，制定本实施方案。

一、总体思路

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，按照全国“两会”和生态环境部的部署要求，持续深入实施“五四战略”，推动“扎扎实实推进生态环境保护”重大要求落地生根。坚持最严格的生态环保制度，以改善空气质量、营造良好人居环境为目标，坚持科学施策、标本兼治的原则，加快调整产业及能源结构，积极采取“抑尘、减煤、控车、治企、增绿”等措施，扎实推进生态环境建设，全力打好污染防治攻坚战。

二、空气质量改善目标

2018年，全省重点城市（镇）空气质量稳步提高，平均优良天数比例达到88%，细颗粒物（PM_{2.5}）未达标地区年平均浓度较考核基准年下降9%，可吸入颗粒物（PM₁₀）年均浓度持续下

降，二氧化硫（SO₂）、二氧化氮（NO₂）、一氧化碳（CO）、臭氧（O₃）浓度保持稳定，控制在《环境空气质量标准》（GB3095—2012）二级标准以内。（各市、州具体任务目标见附件1）

三、重点任务

（一）加快产业结构调整步伐。

1. 优化产业空间布局。按照主体功能区规划要求，合理确定产业发展布局，鼓励产业集聚发展，促进企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合。进一步贯彻落实省政府《关于实施工业领域供给侧结构性改革工程的实施意见》（青政〔2016〕41号），加强产能严重过剩行业项目管理，不再核准备案过剩行业新增产能，对确需新建的，必须遵守等量减量置换原则。通过提高技术门槛和淘汰标准，对技改后主要技术指标不达标生产设备予以淘汰。加快淘汰一批规模小、能耗高、污染重的企业，为先进产能发展腾出空间。（责任单位：省经济和信息化委、省发展改革委、各市州政府；各单位按职责

分工负责,下同)

2. 积极化解过剩产能。贯彻落实国务院《关于钢铁行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》(国发〔2016〕6号)和《关于煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》(国发〔2016〕7号),继续扎实推进煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展各项工作,年内关闭退出青海西海煤电有限责任公司祁连三矿、青海门源人头沟第一煤矿有限公司人头沟煤矿等10处煤矿,合计退出煤炭产能69万吨。积极推进青海隆安煤业有限公司绿草沟煤矿、青海大头羊煤业有限公司大头羊一矿等5处15万吨/年煤矿的兼并重组。(责任单位:省经济和信息化委、各市州政府)

3. 加大传统产业技术改造。针对钢铁、水泥、化工、石化、有色金属冶炼等重点行业的减排关键领域和薄弱环节,采用先进适用的技术、工艺和装备,继续实施清洁生产技术改造。对环保设施差,排放不达标的企业加快实施分类治理。(责任单位:省经济和信息化委、省环境保护厅、各市州政府)

(二) 加大能源结构调整力度。

1. 实施清洁能源替代。严格限制煤炭消费总量,城市建成区再建耗煤项目要实行煤炭减量替代,不再规划新建火电项目。加快天然气输配管网建设,优化天然气适用方式,新增天然气优先保障居民生活或用于替代燃煤,逐步提高天然气、风能、太阳能等清洁能源消费比例。(责任单位:省发展改革委、各市州政府)

2. 推进冬季清洁取暖。以保障群众温暖过冬、减少大气污染为立足点,以企业为主、政府推动、居民可承受为原则,采取宜气则气、宜电则电清洁供暖策略,大力推进冬季清洁取暖。积极实施“煤改气”和集中供热工程,在供热供气管网不能覆盖的地区,大力实施量子锅炉、热泵、电热膜等电采暖设施替代燃煤采暖。通过“煤改电”“煤改气”等替代工程,逐步压减城区城乡结合部及城中村、棚户区的煤炭散烧规模。(责任单位:省发展改革委、省经济和信息化委、省环境保护厅、省住房城乡建设厅、各市州政府)

3. 提高能源使用效率。严格落实节能审查制度,促进新建项目科学合理利用能源,从源头杜绝能源浪费,提高能源利用效率。扎实推进绿色建筑,加强新建建筑节能监管,新建建筑严格执行强制性节能标准。加快推进既有居住建筑节能改造,新建建筑和完成供热计量改造的既有建筑逐步实行供热计量收费。加快热力管网建设与改造。(责任单位:省发展改革委、省经济和信息化委、省住房城乡建设厅、各市州政府)

(三) 持续推进城市(镇)扬尘综合整治。

1. 严格施工扬尘监管。积极推进绿色施工,将施工扬尘治理费用列入工程造价,加强对建筑、道路、拆迁等各类施工场地的扬尘污染监管,严格执行“五个百分百”抑尘措施。在大中型建筑施工场地和市区集中连片拆迁场地逐步推广数字化工地建设,安装扬尘自动在线检测、喷淋及视频监控系统,并与所在地监管部门监控平台联网,实现监控数据互通共享,进一步提升控尘水平。针对工地出入口、施工作业区和材料堆放地等重点部位,堆放、装卸、运输、搅拌等重点环节,采取冲洗、遮盖、洒水、密闭等措施有效控制扬尘排放,推进施工工地重点环节和部位的精细化管理。(责任单位:省住房城乡建设厅、各市州政府)

2. 加强道路扬尘控制。扩大道路机械化清扫和洒水范围,增加道路冲洗保洁频次,不断提高建成区道路机扫率,人工方式清扫道路须符合市容环境卫生作业规范,切实降低道路积尘负荷。统筹安排道路建设工程,减少道路开挖面积,开挖道路实施分段封闭施工,及时修复破损道路路面。进入主城区的载货车辆特别是重型载货运输车要采取密闭、清洗、限速等措施。西宁市、海东市严格实行渣土运输车辆资质管理和备案制度,督促渣土车做好密闭设施维护,实现动态跟踪监管。(责任单位:省住房城乡建设厅、省交通运输厅、各市州政府)

3. 加强城区绿化建设。优化城区绿地布局,严格落实城市规划确定的空间管制和绿地控制要求,加大城区裸露地治理力度,不断扩大城区绿地、水域、湿地等生态空间比重,提高城市绿地面积和绿化率。以铁路、高速公路、公路两侧和

城区周边为重点,打造城市现代化景观带。在干旱季节,根据需求,充分把握有利天气时机,积极开展人工增雨作业,减轻颗粒物对大气环境的影响。(责任单位:省住房城乡建设厅、省林业厅、省交通运输厅、省气象局、各市政府)

4. 深化其他面源污染治理。进一步提高垃圾收集率,生活垃圾集中收集点须密闭收集,及时清运。主城区和城郊地区严禁露天焚烧垃圾、建筑废弃物、农作物秸秆、荒草等,推进农业秸秆综合利用,加强秸秆焚烧监管。大型煤堆、料堆要实现封闭存储或建设防风抑尘设施。城区餐饮服务经营场所应安装高效油烟净化设施,推广使用高效净化型家用吸油烟机。(责任单位:省住房城乡建设厅、省农牧厅、省商务厅、省环境保护厅、各市政府)

(四) 强化煤烟型污染治理。

1. 持续整治燃煤锅炉。进一步扩大燃煤锅炉清洁化改造范围,加快淘汰城市周边县城主城区10蒸吨/小时及以下燃煤小锅炉,启动西宁市、海东市建成区35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉淘汰工作,开展煤气发生炉专项整治行动。各市(州)辖区内所有锅炉要按照《锅炉大气污染物排放标准》(GB13271—2014)实现达标排放。(责任单位:省环境保护厅、各市政府)

2. 强化高污染燃料禁燃区管理。各市(州)政府所在地城镇应结合实际划定高污染燃料禁燃区并逐步扩大范围,依据已划定的高污染燃料禁燃区范围,进一步强化禁燃区管理,加大巡查检查力度,严禁在禁燃区内燃用高污染燃料,依法拆除禁燃区内高污染燃料燃用设施。(责任单位:各市政府)

3. 推进煤炭清洁利用。大力实施散煤综合治理,进一步规范煤炭经营市场,强化煤质抽检监管,尤其提高采暖季煤质检测频次,限制销售和使用高灰分、高硫分燃煤,禁止原煤散烧。在供热供气管网不能覆盖的地区,加快清洁煤生产设施和配送中心建设,推广使用洁净煤和环保型煤,推广应用高效节能环保型锅炉。新建煤矿同步建设煤炭洗选加工设施,现有煤矿加快建设与改造。(责任单位:省经济和信息化委、省工商局、省质监局、省发展改革委、各市政府)

(五) 加强移动源污染防治。

1. 严格新车准入管理。新注册车辆同步执行国家阶段性机动车污染排放标准,对未达到标准的机动车不予办理注册登记。加大新能源汽车推广,公交、环卫等行业和政府机关要率先使用新能源汽车,采取购置补贴、专用车牌等措施鼓励个人购买。(责任单位:省公安厅、省交通运输厅、省商务厅、省经济和信息化委、各市政府)

2. 规范在用车管理。加强在用机动车定期排放检验,对不达标车辆,不予核发机动车安全技术检验合格标志,不得上道路行驶。机动车排放检验机构一律与环保部门监管平台联网,实现检验数据实时传输。加大对排放不达标车辆的查处力度,西宁市、海东市建设入城路口机动车尾气遥测系统,对道路行驶机动车进行监督抽测;对原有黄标车渣土车电子抓拍系统进行升级改造,建设冒黑烟车辆电子抓拍系统。强化重型柴油货车及非道路移动机械监管。(责任单位:省公安厅、省环境保护厅、省住房城乡建设厅、各市政府)

3. 加快老旧车淘汰。严格执行《机动车强制报废标准规定》,及时淘汰达到报废标准的车辆。鼓励使用年限较长的高排放老旧车提前淘汰。强化报废车辆注销登记、回收拆解、路面巡查等环节的全过程监督管理,切实杜绝报废汽车上路行驶。(责任单位:省商务厅、省公安厅、各市政府)

4. 强化交通管理。进一步优化城区交通道路网络,建设完善城市智能化交通系统,强化交通疏导管理,提高城市道路通行能力。实施公交优先战略,加快公共交通一体化发展,提高公共交通出行比例。倡导绿色出行,加强人行道、自行车道建设,改善居民步行、自行车出行条件。(责任单位:省公安厅、省交通运输厅、省住房城乡建设厅、各市政府)

5. 加强油品监管。规范成品油市场秩序,加强油品质量的监督检查,严厉打击生产、销售假劣车用油品行为,全面供应与国V标准柴油相同硫含量的普通柴油。对已安装油气回收设施的储油库、加油站、油罐车加强运行监管和检测抽

查,确保处理设施正常稳定运行。(责任单位:省商务厅、省交通运输厅、省质监局、省工商局、各市州政府)

(六) 深化工业污染治理。

1. 落实重点区域重点行业污染物排放限值管控要求。西宁市、海东市、六州州府所在地城镇和格尔木市城区及其周边工业园区内钢铁、水泥、有色、化工等重点行业及燃煤锅炉新建项目继续执行大气污染物特别排放限值。西宁市、海东市、海西州政府要结合环境空气质量改善的目标要求和项目升级改造进程,对重点工业园区(集中区)现有钢铁、水泥、有色、化工等行业企业逐步执行大气污染物特别排放限值,全面提升污染治理水平,进一步减少污染物排放。(责任单位:省环境保护厅、各市州政府)

2. 加快重点行业环保设施建设和无组织排放治理。实施工业污染源全面达标排放计划,钢铁、水泥、化工、有色、平板玻璃等重点行业中已完成脱硫脱硝除尘治理的企业,要确保治理设施正常运行,各类大气污染物稳定达标排放,不能稳定达标排放的企业要限期整治,对问题严重、达标无望的要责令关闭。继续推进燃煤机组超低排放改造,年内完成96万千瓦燃煤发电机组超低排放改造,逐步启动钢铁行业超低排放改造。加快钢铁、铁合金、有色、化工、水泥等行业无组织排放治理,严格企业各类煤堆、渣堆、料堆、灰堆扬尘污染控制,对厂区内煤炭、水泥、粉煤灰、石膏粉等易产生粉尘污染的物料采取仓库、储藏罐、封闭或半封闭堆场分类存放,长期性废弃物堆场应当设置高于废弃物堆的围墙或抑尘网,临时性废弃物及时清运出厂。(责任单位:省环境保护厅、各市州政府)

3. 推进工业挥发性有机物治理。各地结合产业结构特点和挥发性有机物种类,分别确定治理重点行业,积极推进挥发性有机物综合整治。青海格尔木炼油厂要按照《石化企业泄露检测与修复工作指南》质控要求规范化运行LDAR,确保发挥减排效果。新建工业涂装项目低VOCs含量涂料使用量占总涂料使用量比例不低于50%,新建包装印刷项目必须使用具有环保标志的油墨;现有企业通过采取低挥发性涂料替代、

提高涂着效率、深化末端治理等措施,减少挥发性有机物排放。(责任单位:省环境保护厅、各市州政府)

(七) 强化重污染天气应急处置。

严格落实《青海省人民政府办公厅关于印发青海省重污染天气应急预案的通知》(青政办〔2015〕198号)要求,着力提升重污染天气预测预报水平,提高区域联防联控能力,各市(州)政府要根据污染源大气污染物排放状况和社会敏感度,明确各级别预警减排措施和减排力度,实施清单化管理,建立重污染天气限产、停产重点排污单位名录,确定应急响应优先次序、限产比例和停产启动条件,并向社会公布。各级环保与气象部门在充分利用现有环境监测与气象观测站网和设施的基础上,加强监测和数据信息共享合作,分析研判重污染天气过程,及时发布重污染天气监测预警信息,为地方政府启动应急预案提供技术支撑和决策参考,有效减少重污染天气造成的影响,保障群众身体健康。(责任单位:各市州政府)

四、重点治理工程项目

2018年,全省重点实施扬尘综合治理、煤烟型污染治理、机动车污染治理、挥发性有机物治理、能力建设、工业大气污染深度治理等六类骨干工程项目共61个,预计投资7.39亿元(详见附件2)。为确保实现年度空气质量改善目标,各市(州)政府应结合实际确定除上述项目之外的其他工程项目。

五、保障措施

(一) 严格责任落实。

建立健全省相关部门和地方政府为成员的大气污染防治专项小组联席会议制度,每季度召开一次联席会议,协调解决突出问题,研究确定阶段性工作重点和主要任务。修订《青海省大气污染防治实施情况考核办法(试行)》,严格目标考核。各市(州)政府作为大气污染防治的责任主体,应切实加强组织领导,制定本辖区大气污染防治年度实施计划,确定重点工程项目,将工作任务分解到所辖县(市、区、行委)、部门、单位和企业并推进实施,确保实现年度空气质量改善目标。各级政府和相关部门要按照

《青海省生态环境保护工作责任规定（试行）》（青办发〔2016〕54号），全力做好大气污染防治相关工作。省环境保护厅每月向社会公布重点城市（镇）空气质量状况，按季调度并通报各市（州）重点工程进展情况。

（二）深化网格化精细管理。

西宁市、海东市政府进一步建立健全大气污染网格化管理模式，按照“属地管理、分级负责、条块结合、无缝对接”的原则，着力精准定位、靶向治污，强化大气污染防治人防与技防手段相结合，通过采取固定网格员分级管理、建设微型空气自动站、购置无人机监控设备或政府购买第三方服务等方式，及时掌握区域内污染物变化迁移情况，开展溯源分析，实施精准治污，逐步实现大气环境管理常态化、信息化、全覆盖。其他六州政府结合实际，逐步建立大气污染网格化管理模式，细化治理措施，分解治污责任，实施精细化管理。

（三）强化资金和科技保障。

积极拓展资金筹措渠道，建立公平公正的社会资本投资环境，鼓励社会资本积极参与，形成

政府、企业和社会多元投资机制。企业污染治理资金以企业自筹为主，政府投入资金优先支持列入计划的环境基本公共服务项目。同时，加强大气污染防治相关技术和设备的研究、开发、引进与推广，积极推动和培育大气环境污染治理市场主体，促进全省环保产业发展。

（四）倡导全民参与。

积极开展多种形式的宣传教育，推动文明、节约、绿色的生产、消费方式和生活习惯，引导公众从自身做起、从点滴做起、从身边的小事做起，在全社会树立起“同呼吸、共奋斗”的行为准则。鼓励公众积极举报环境违法行为，利用各类媒体和平台，宣传先进典型，倡导绿色低碳行为方式，曝光大气环境违法行为，为改善大气环境质量营造良好的社会舆论氛围。

附件：1. 各市（州）2018年度环境空气质量改善目标任务表

2. 2018年度青海省大气污染防治重点工程项目表

附件 1

各市（州）2018年度环境空气质量改善目标任务表

| 地 区 | 指 标 | 空气质量优良 天数比例 | PM _{2.5} 浓度较考核 基准年下降比例 |
|-----------|-----|----------------|------------------------------------|
| 西宁市 | | 78% | 8% |
| 海东市 | | 78% | 13% |
| 海西州（德令哈市） | | 90% | 4% |
| 海南州（恰卜恰镇） | | 90% | 8% |
| 海北州（西海镇） | | 90% | 6% |
| 玉树州（玉树市） | | 93% | — |
| 果洛州（大武镇） | | 93% | 4% |
| 黄南州（隆务镇） | | 90% | 13% |

2018 年度青海省大气污染防治重点工程项目表

附件 2

| 序号 | 地区 | 项目名称 | 建设内容 | 责任单位 | 承担单位 | 建设期限 | 总投资 (万元) |
|--------------------|-----|--------------------------|--|-------|---------------------|-------------|-------------|
| 一、扬尘综合治理项目 | | | | | | | |
| 1 | 西宁市 | 建筑工地自动监控系统建设项目(含市区级监管平台) | 在四区内各选择 10 个建筑工地建设扬尘自动监控及喷淋装置,共 40 套;各选择 1 个建筑工地建设全智能化自动监管装置,共 4 套,并与市规建、城管、环保部门及四区建设部门 7 个监管平台联网。 | 西宁市政府 | 西宁市规建局、城管局、环保局、四区政府 | 2018 年 12 月 | 1900 |
| 2 | | 抑尘设备购置项目 | 小桥片区、北山市场片区、东川工业园片区 3 个重点管控区域,购置湿扫车 6 辆、喷雾车 6 辆,共 12 辆。 | 西宁市政府 | 西宁市环保局 | 2018 年 12 月 | 900 |
| 3 | 海东市 | 建筑工地自动监控系统建设项目(含市区级监管平台) | 在平安区选择 20 个建筑工地建设扬尘自动监控及喷淋装置,共 40 套,并对平安区现有的视频监控平台进行升级改造。 | 海东市政府 | 海东市规划建设局 | 2018 年 12 月 | 850 |
| 小计 | | | | | | | 3650 |
| 二、煤烟型污染治理项目 | | | | | | | |
| 1 | 西宁市 | 小煤炉“煤改电”项目 | 对禁燃区范围内 500 台小煤炉实施“煤改电”。 | 西宁市政府 | 西宁市四区政府、园区管委会 | 2018 年 12 月 | 450 |

| 序号 | 地区 | 项目名称 | 建设内容 | 责任单位 | 承担单位 | 建设期限 | 总投资 (万元) |
|----|-----|--------------|--------------------------------|-------|----------------|----------|-------------|
| 2 | 西宁市 | 燃煤小锅炉淘汰项目 | 淘汰市区及三县城乡结合部的燃煤小锅炉共170蒸吨。 | 西宁市政府 | 西宁市环保局 | 2018年12月 | 5100 |
| 3 | 海东市 | 燃煤小锅炉淘汰项目 | 平安区淘汰10蒸吨,乐都区40蒸吨,共50蒸吨。 | 海东市政府 | 海东市环保局 | 2018年12月 | 1500 |
| 4 | 海西州 | 燃煤小锅炉淘汰项目 | 德令哈市淘汰50蒸吨、格尔木市淘汰150蒸吨,共200蒸吨。 | 海西州政府 | 海西州环保局 | 2018年12月 | 6000 |
| 5 | 海南州 | 燃煤小锅炉淘汰项目 | 共和县淘汰50蒸吨。 | 海南州政府 | 海南州环保局 | 2018年12月 | 1000 |
| 6 | | 集中供热锅炉煤改气项目 | 共和县利民供热公司5台20蒸吨燃煤锅炉实施煤改气。 | 海南州政府 | | 2018年12月 | 1250 |
| 7 | 海北州 | 燃煤小锅炉淘汰项目 | 海晏县淘汰120蒸吨。 | 海北州政府 | 海北州环保局 | 2018年12月 | 3600 |
| 8 | 黄南州 | 燃煤小锅炉淘汰项目 | 同仁县淘汰40蒸吨 | 黄南州政府 | 黄南州环保局 | 2018年12月 | 1200 |
| 9 | | 集中供热锅炉脱硫改造项目 | 同仁县集中供热一期3台燃煤锅炉除尘、脱硫改造。 | 黄南州政府 | | 2018年12月 | 488 |
| 10 | 果洛州 | 燃煤小锅炉淘汰项目 | 玛沁县淘汰50蒸吨。 | 果洛州政府 | 果洛州环保局 保水利局 | 2018年12月 | 1500 |
| 11 | 玉树州 | 燃煤小锅炉淘汰项目 | 玉树市淘汰40蒸吨。 | 玉树州政府 | 玉树州环保局 | 2018年12月 | 1200 |
| 12 | | 集中供热锅炉脱硫改造项目 | 玉树市行政供热中心2台燃煤锅炉进行除尘、脱硫、脱硝改造。 | 玉树州政府 | | 2018年12月 | 720 |
| 小计 | | | | | | | 24008 |

| 序号 | 地区 | 项目名称 | 建设内容 | 责任单位 | 承担单位 | 建设期限 | 总投资 (万元) |
|---------------------|-----|-------------------|--|--------|-------------|----------|-------------|
| 三、机动车污染治理项目 | | | | | | | |
| 1 | 西宁市 | 市区“冒黑烟”车辆监测服务购买项目 | 通过购买检测抓拍数据等信息,掌握全市冒黑烟车辆数量,遏制机动车超标排放行为。 | 西宁市政府 | 西宁市公安局、市环保局 | 2018年12月 | 90 |
| 2 | | 机动车遥感监测服务购买项目 | 通过购买检测服务的方式,掌握全市重型柴油车污染物排放情况,遏制机动车超标排放行为。 | 西宁市政府 | | 2018年12月 | 500 |
| 3 | | 非道路移动机械污染整治项目 | 通过购买检测服务的方式,掌握全市建筑工地800台非道路移动机械尾气排放情况。 | 西宁市政府 | 西宁市规划局 | 2018年12月 | 80 |
| 4 | | | 试点对40台尾气排放不达标的非道路移动机械加装后处理装置。 | 西宁市政府 | | 2018年12月 | 120 |
| 5 | 海东市 | 市区“冒黑烟”车辆抓拍系统建设项目 | 建设“冒黑烟”车辆检测抓拍系统。 | 海东市政府 | 海东市公安局、环保局 | 2018年12月 | 45 |
| 6 | | 机动车遥感监测服务购买项目 | 通过购买检测服务的方式,掌握平安区重型柴油车污染物排放情况,遏制机动车超标排放行为。 | 海东市政府 | | 2018年12月 | 500 |
| 小 计 | | | | | | | 1335 |
| 四、挥发性有机物治理项目 | | | | | | | |
| 1 | 西宁市 | 餐饮业油烟整治项目 | 对市区内600家餐饮企业安装油烟净化设施。 | 西宁市政府 | 西宁市环保局 | 2018年12月 | 720 |
| 2 | | 垃圾填埋场恶臭治理项目 | 沈家寨、刘家沟、尹家沟3个垃圾填埋场购买除臭药剂,共需药剂16200公斤。 | 西宁市政府 | | 2018年12月 | 377 |
| 3 | | 青海洁神公司除臭系统改造项目 | 对青海洁神环保公司现有除臭系统提标改造给予资金补助。 | 西宁市政府 | 东川工业园区管委会 | 2018年12月 | 60 |
| 4 | | 储油库加油站排放抽测项目 | 通过购买监测服务方式,对全省加油站、储油库油气污染物排放进行抽测检查。 | 省环境保护厅 | 省环境保护厅 | 2018年12月 | 70 |
| 小 计 | | | | | | | 1227 |

| 序号 | 地区 | 项目名称 | 建设内容 | 责任单位 | 承担单位 | 建设期限 | 总投资 (万元) | | |
|---------------------|------------|-------------------------------------|---|------------------------------------|----------------------|-------------|-------------|-------------|-----|
| 五、能力建设项目 | | | | | | | | | |
| 1 | 西宁市 | 网格化决策辅助系统 拓展项目 | 开发网格化监管手机 APP 软件; 采取购买 监测服务方式, 掌握全市已划定的 1300 个 网格的空气质量状况。 | 西宁市政府 | 西宁市 环保局 | 2018 年 12 月 | 900 | | |
| 2 | | | 制作 1300 个网格化监管标识牌, 400 个 建筑施工工地大气污染监管标识牌。 | 西宁市政府 | | 2018 年 12 月 | 200 | | |
| 3 | | 西宁市限期达标规划 方案编制项目 | 根据 2017 年大气污染源清单调查结果, 应 用模式分析等手段, 进行精准化分析, 完成 西宁市限期达标规划的编制工作。 | 西宁市政府 | | 2018 年 12 月 | 393 | | |
| 4 | | 源解析项目 | 开展西宁市 NO _x 、O ₃ 源解析 | 西宁市政府 | | 2018 年 12 月 | 300 | | |
| 5 | | 灰霾激光雷达联 网及数据解析项目 | 建设激光雷达灰霾监控站点 1 个, 开展区域 灰霾监测及数据解析工作。 | 西宁市政府 | | 2018 年 12 月 | 140 | | |
| 6 | | 挥发性有机污染物监 控平台建设项目 | 购置两套挥发性有机物监测设备, 配套建设 VOC _s 监管平台。 | 西宁市政府 | | 2018 年 12 月 | 500 | | |
| 7 | | 海东市限期达标规划 等编制项目 | 对平安区大气污染成因及污染物来源进行解 析, 编制海东市空气质量限期达标规划。 | 海东市政府 | | 2018 年 12 月 | 250 | | |
| 8 | | 海东市 | 扬尘污染无人机监控 服务购买项目 | 通过购买视频资料等信息, 掌握区域废气污 染物排放情况。 | | 海东市政府 | 海东市 环保局 | 2018 年 12 月 | 50 |
| 9 | | | 网格化监管能力拓展 项目 | 采取购买监测服务方式, 掌握平安区已划定 网格的空气质量状况。 | | 海东市政府 | | 2018 年 12 月 | 249 |
| 小 计 | | | | | | | 2982 | | |
| 六、工业大气污染治理项目 | | | | | | | | | |
| 1 | 西宁市 | 钢铁行业烟尘排放升 级改造项目 | 对转炉炼钢烟粉尘排放实施升级改造。 | 西宁市政府 | 西宁特钢 | 2018 年 12 月 | 3000 | | |
| 2 | 西宁市 大通县 | 青海宜化化工有限责 任公司热电煤场及输 煤系统除尘改造项目 | 新增除尘器及增加防风抑尘网等设施。 | 西宁市政府 | 青海宜化 化工有限 责任公司 | 2018 年 12 月 | 455 | | |

| 序号 | 地区 | 项目名称 | 建设内容 | 责任单位 | 承担单位 | 建设期限 | 总投资 (万元) |
|----|--------|----------------------------|-----------------------------|-------|----------------|----------|-------------|
| 3 | 西宁市大通县 | 青海宜化化工有限责任公司电石原料除尘系统升级改造项目 | 增加13台(套)布袋除尘器,制作电石净化下灰处防尘棚。 | 西宁市政府 | 青海宜化化工有限责任公司 | 2018年12月 | 618 |
| 4 | 西宁市湟中县 | 青海黄河上游水电开发有限公司燃煤机组超低排放改造项目 | 对2号机组锅炉污染物排放实施超低排放改造。 | 西宁市政府 | 青海黄河上游水电开发有限公司 | 2018年12月 | 2800 |
| 5 | 西宁市大通县 | 华电大通发电有限公司燃煤电厂超低排放改造项目 | 对1号机组锅炉污染物排放实施超低排放改造。 | 西宁市政府 | 青海华电大通发电有限公司 | 2018年12月 | 18000 |
| 6 | 海东市乐都区 | 乐都烁华铁合金有限公司浇铸车间无组织烟气治理项目 | 建设安装浇铸车间烟气收集系统。 | 海东市政府 | 乐都烁华铁合金有限公司 | 2018年12月 | 260 |
| 7 | 海东市乐都区 | 乐都长源铁合金有限公司浇铸车间无组织烟气治理项目 | 建设安装浇铸车间烟气收集系统。 | 海东市政府 | 乐都长源铁合金有限公司 | 2018年12月 | 380 |
| 8 | 海东市乐都区 | 海东市金丰硅业有限公司浇铸车间无组织烟气治理项目 | 建设安装浇铸车间烟气收集系统。 | 海东市政府 | 海东市金丰硅业有限公司 | 2018年12月 | 220 |
| 9 | 海东市乐都区 | 乐都中冶铁合金有限公司冶炼车间无组织烟气治理项目 | 建设安装浇铸车间烟气收集系统。 | 海东市政府 | 乐都中冶铁合金有限公司 | 2018年12月 | 130 |
| 10 | 海东市乐都区 | 青海鸿利通金属科技有限公司浇铸车间无组织烟气治理项目 | 建设安装浇铸车间烟气收集系统。 | 海东市政府 | 青海鸿利通金属科技有限公司 | 2018年12月 | 500 |
| 11 | 海东市乐都区 | 青海盛基硅业有限公司浇铸车间无组织烟气治理项目 | 建设安装浇铸车间烟气收集系统。 | 海东市政府 | 青海盛基硅业有限公司 | 2018年12月 | 460 |

| 序号 | 地区 | 项目名称 | 建设内容 | 责任单位 | 承担单位 | 建设期限 | 总投资 (万元) |
|----|-------------|----------------------------------|--|-------|----------------|----------|-------------|
| 12 | 海东市 乐都区 | 青海通力铁合金有限公司浇铸车间无组织烟气治理项目 | 建设安装浇铸车间烟气收集系统。 | 海东市政府 | 青海通力铁合金有限公司 | 2018年12月 | 600 |
| 13 | 海东市 乐都区 | 乐都鑫丰铁合金有限公司浇铸车间无组织烟气治理项目 | 建设安装浇铸车间烟气收集系统。 | 海东市政府 | 乐都鑫丰铁合金有限公司 | 2018年12月 | 460 |
| 14 | 海西州 德令哈市 | 青海中航硅材料有限公司车间无组织烟尘收集治理项目 | 对精炼、倒包过程中产生的无组织烟气(尘)采取顶部收集,建设收集管道和布袋除尘设施的方式,实现烟气(尘)达标排放。 | 海西州政府 | 青海中航硅材料有限公司 | 2018年12月 | 230 |
| 15 | 海西州 德令哈市 | 中盐青海昆仑碱业有限公司石灰及煅烧工序除尘系统技改项目 | 安装布袋除尘器、除湿罐等除尘设备。 | 海西州政府 | 中盐青海昆仑碱业有限公司 | 2018年12月 | 500 |
| 16 | 海西州 德令哈市 | 中盐青海昆仑碱业有限公司石灰石料场喷淋技改项目 | 加高现有石灰石料场的喷淋装置,扩大喷洒范围。 | 海西州政府 | 中盐青海昆仑碱业有限公司 | 2018年12月 | 100 |
| 17 | 海西州 德令哈市 | 青海海西化工建材股份有限公司原材料密闭堆棚建设项目 | 建设2座轻质全密闭钢结构堆棚。 | 海西州政府 | 青海海西化工建材股份有限公司 | 2018年12月 | 720 |
| 18 | 海西州 德令哈市 | 青海海西化工建材股份有限公司厂区道路硬化及堆场防风抑尘墙建设项目 | 硬化场区道路3万平米,建设挡风抑尘墙300米。 | 海西州政府 | 青海海西化工建材股份有限公司 | 2018年12月 | 600 |
| 19 | 海西州 德令哈市 | 青海发投碱业有限公司石灰窑顶加装除尘系统项目 | 每两台石灰窑顶安装一台除尘设备,降低窑顶粉尘无组织排放。 | 海西州政府 | 青海发投碱业有限公司 | 2018年12月 | 408 |
| 20 | 海西州 德令哈市 | 青海发投碱业有限公司石灰石上料皮带增加除尘系统项目 | 石灰石上料1#皮带、3#皮带头部安装除尘设施,减少粉尘无组织排放,改善作业环境。 | 海西州政府 | 青海发投碱业有限公司 | 2018年12月 | 50 |

| 序号 | 地区 | 项目名称 | 建设内容 | 责任单位 | 承担单位 | 建设期限 | 总投资 (万元) |
|----|-------------|-----------------------------------|--|-------|------------------|----------|-------------|
| 21 | 海西州 德令哈市 | 青海发投碱业有限公司热电站电袋除尘器更换及脱硫塔设备改造项目 | 电袋除尘器布袋更换, 脱硫塔设备老化改造。 | 海西州政府 | 青海发投碱业有限公司 | 2018年12月 | 632 |
| 22 | 海西州 格尔木市 | 青海盐湖元通钾肥有限公司“煤改气”项目 | 将热风炉、燃煤锅炉更换为节能型燃气锅炉。 | 海西州政府 | 青海盐湖机电装备技术有限公司 | 2019年12月 | 800 |
| 23 | 海西州 冷湖行委 | 五矿盐湖有限公司一里坪盐湖锂硼钾资源综合利用项目 | 建设安装水浴除尘系统、布袋除尘系统、包装除尘系统。 | 海西州政府 | 五矿盐湖 | 2018年12月 | 1217 |
| 24 | 海北州 | 青海宁北发电有限责任公司唐湖分公司脱硫增容改造项目 | 脱硫设施由两塔改为一炉一塔, 污染物排放达到特别排放限制标准, 升级改造输煤系统的除尘装置。 | 海北州政府 | 青海宁北发电有限责任公司 | 2018年12月 | 5665 |
| 25 | 海南州 共和县 | 共和县祁连山金河水泥有限责任公司厂区道路扬尘控制及物料堆场改造项目 | 改造原材料堆场大气污染防尘墙3200平方米, 工业园区扬尘污染道路整治1300米。 | 海南州政府 | 共和县祁连山金河水泥有限责任公司 | 2018年12月 | 411 |
| 26 | 海南州 贵德县 | 贵德县闽乐砖瓦、南门砖瓦厂、向前砖瓦厂烟粉尘污染治理项目 | 建设除尘脱硫塔6座。 | 海南州政府 | 贵德县农牧林业和环境保护局 | 2018年12月 | 240 |
| 27 | 海南州 兴海县 | 兴海县集中供热锅炉房改造项目 | 新建一套喷淋散射塔除尘脱硫设施。 | 海南州政府 | 兴海县发展改革和经济商务局 | 2018年12月 | 1240 |
| 小计 | | | | | | | 40696 |
| 合计 | | | | | | | 73898 |